

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа инженерного предпринимательства

Направление подготовки: Экономика (Бухгалтерский учет, анализ и аудит)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

Тема работы	
Учет и анализ источников финансирования казенных организаций на примере МКУ «Администрация Северного сельского поселения».	

УДК 657.422.1:005.52:352.071(1-22)(571.16)

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
Д-3Б4А1	Якунина Анастасия Анатольевна		31.05.2019

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Кац В.М.	Кандидат физико-математических наук		31.05.2019

КОНСУЛЬТАНТЫ:

По разделу «Социальная ответственность»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Ермушко Ж.А.	К.э.н.		31.05.2019

Нормоконтроль

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Селевич О.С.	К.э.н.		31.05.2019

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Руководитель ООП	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор	Барышева Г.А.	Д.э.н.		31.05.2019

**Запланированные результаты обучения по направлению подготовки
38.03.01 Экономика**

Код	Результат обучения
Общие по направлению подготовки	
P1	Самостоятельно применять методы и средства познания, обучения и самоконтроля, осуществлять интеллектуальное, культурное, нравственное, профессиональное саморазвитие и самосовершенствование в экономических областях
P2	Эффективно работать индивидуально и в качестве члена команды, демонстрируя навыки руководства отдельными группами исполнителей, уметь проявлять личную ответственность, приверженность профессиональной этике и нормам ведения профессиональной деятельности по экономическим направлениям
P3	Осуществлять коммуникации в профессиональной среде и в обществе в целом, в том числе на иностранном языке, разрабатывать и представлять документацию по бухучету, анализу и аудиту, защищать результаты
P4	Уметь организовать сбор, обработку, анализ и систематизацию статистической, научной, правовой и иной информации по бухучету, анализу и аудиту, выбирать адекватные методы и средства решения задач исследования, составлять на их основе научные и аналитические отчеты, аудиторские и бухгалтерские отчеты, обзоры, публикации по экономике фирмы
P5	На основе бухгалтерской, налоговой и иной отчетности фирм проводить анализ финансово-экономического состояния фирм, финансовой устойчивости и рентабельности, стратегии, перспектив и условий их дальнейшего развития в условиях неопределенности, неустойчивости внешней среды
P6	Уметь анализировать и использовать данные бухгалтерского, налогового, оперативно-хозяйственного учета для организации и управления фирмой на новом уровне, выявления резервов и факторов роста, совершенствования ее политики, составления текущих и перспективных планов развития
P7	Обладать способностью к самостоятельной разработке заданий по программам развития фирмы, получению проектных решений, их экономическому обоснованию, разработке методических и нормативных документов, предложений и мероприятий по реализации разработанных проектов и программ, оценке их эффективности
P8	Осуществлять преподавание экономических дисциплин (прежде всего, по экономике предприятия) в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях высшего профессионального и среднего профессионального образования, а также в образо-

	вательных учреждениях дополнительного профессионального образования
P9	Приобретать и использовать навыки педагогического мастерства, методики преподавания: готовить методические материалы; разрабатывать рабочие планы и программы; подбирать соответствующий им дидактический инструментарий и методики; готовить задания для учебных групп; анализировать результаты реализации образовательной программы
Профиль 1 «Учет, анализ и аудит»	
P10	Уметь своевременно реагировать на требования вышестоящих и законодательных органов по изменению учета и отчетности, совершенствовать систему организации бухгалтерского учета и аудита на предприятии
P11	Развивать навыки руководителя экономическими службами и подразделениями предприятий и организаций разных форм собственности, органов государственной и муниципальной власти для выполнения задач в области учетной, налоговой и аудиторской политики
P12	Разрабатывать и обосновывать варианты управленческих решений, организовывать коллектив на внедрение и распространение современных методов бухгалтерского учета и анализа на основе знания информационных технологий, международных стандартов учета и финансовой отчетности
Профиль 2 «Экономика фирмы и корпоративное планирование»	
P13	Уметь разрабатывать систему социально-экономических показателей, отражающих состояние фирм; обосновывать методики их расчета, прогнозировать динамику показателей деятельности предприятия; составлять планы и бюджеты развития фирм
P14	Развивать навыки руководителя экономическими службами и подразделениями предприятий и организаций разных форм собственности, органов государственной и муниципальной власти для выполнения задач в области экономической политики фирмы
P15	Разрабатывать и обосновывать варианты управленческих решений, организовывать коллектив на внедрение и распространение современных методов организации и управления, стратегии развития и планирования деятельности фирмы на основе внедрения современных управленческих технологий

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
 федеральное государственное автономное образовательное учреждение
 высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
 ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа инженерного предпринимательства
 Направление подготовки

УТВЕРЖДАЮ:
 Руководитель ООП

 (Подпись) (Дата)
 (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

Бакалаврской работы

(бакалаврской работы/магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
Д-3Б4А1	Якунина Анастасия Анатольевна

Тема работы:

Учет и анализ источников финансирования казенных организаций на примере МКУ «Администрация Северного сельского поселения».	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	2271/с от 25.03.2019г.

Срок сдачи студентом выполненной работы:	31.05.2019
--	------------

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Исходные данные к работе <i>(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический</i>	- Статьи интернет источников. - Учебная литература, нормативные документы и периодические издания по выбранной теме для исследования. - Данные персонального сата МКУ «Администрация Северного сельского поселения» - Данные персонального сайта МКУ «Администрация Шегарского района»
---	---

<i>анализ и т. д.).</i>	
Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов <i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i>	Анализ финансирования местного бюджета на примере МКУ «Администрация Северного сельского поселения», выявление наиболее значимых проблем финансирования местного бюджета, а также поиск решений по устранению выявленных недостатков. В соответствии с поставленной целью, предполагается решение поставленных задач: - определение основной методологии, касающейся местного бюджета; - анализ финансирования местного бюджета; - изучение процесса исполнения местного бюджета; - составление характеристики местного бюджета; - выявление проблем и совершенствование формирования и исполнения местного бюджета Для решения поставленных задач были использованы данные за 2016-2019гг.
Перечень графического материала <i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i>	Таблицы, рисунки.
Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы <i>(с указанием разделов)</i>	
Раздел	Консультант
Введение, глава 1, глава 2, глава 3, глава 4, заключение, список использованных источников	Кац Вадим Маркович
Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:	

Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику	12.01.2019
---	------------

Задание выдал руководитель:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Кац Вадим Маркович	К ф.-м.н.		12.01.2019

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
Д-3Б4А1	Якунина Анастасия Анатольевна		12.01.2019

Реферат

Выпускная квалификационная работа содержит 91 страницу, 3 рисунка, 22 таблиц, 31 использованных источников.

Ключевые слова: местный бюджет, доходы и расходы местного бюджета, налоговые доходы, неналоговые доходы, межбюджетные трансферты, дефицит и профицит местного бюджета.

Объектом исследования является финансирование и учет местного бюджета на примере МКУ «Администрация Северного сельского поселения»

Цель исследования - является рассмотрение и анализ финансирования местного бюджета на примере МКУ «Администрация Северного сельского поселения», выявление наиболее значимых проблем финансирования местного бюджета, а также поиск решений по устранению выявленных недостатков.

В процессе исследования проводилось изучение нормативной документации учреждения и анализ нормативного законодательства РФ и местного бюджета, изучение учебной литературы, периодических изданий.

В результате исследования проведен анализ финансирования местного бюджета и предложены рекомендации по устранению выявленных недостатков.

Степень внедрения: в работе задействована полная степень внедрения, работа с документацией учреждения.

Область применения: муниципальное казенное образование.

Экономическая эффективность/значимость работы изучен состав финансирования и учета местного бюджета. В результате исследования были выявлены типичные проблемы, а также предложены направления по устранению выявленных проблем.

Определения, обозначения, сокращения, нормативные ссылки.

В данной выпускной работе список используемых источников был оформлен в соответствии с ГОСТ 7.0.5.2008, сокращения русских слов выполняются в соответствии с ГОСТ 7.0.12-2011.

Список используемых обозначений и сокращений:

РФ-Российская Федерация;

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации;

НДФЛ – налог на доходы физических лиц;

МКУ – Муниципально казенное учреждение;

ФЗ- Федеральный закон;

ЛПХ – личное подсобное хозяйство;

КРС – крупный рогатый скот.

Термины с соответствующими определениями:

Местный бюджет – формирование и расходование денежных средств, которые предназначены для реализации расходных обязательств конкретного муниципального учреждения, в расчете на финансовый год.

Доходы местного бюджета – экономические отношения, которые возникают между государством и субъектами воспроизводства в процессе генерирования бюджетного фонда страны и состоят из налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов.

Расходы местного бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного бюджета.

Оглавление

Введение	9
1 Теоретические аспекты обеспечения сбалансированности местного бюджета	13
1.1. Местный бюджет: понятие и значение	13
1.2. Принцип сбалансированности местного бюджета	18
1.3 Система мероприятий по обеспечению сбалансированности местного бюджета	21
2. Практика обеспечения сбалансированности бюджета Северного сельского поселения Шегарского района Томской области	33
2.1 Социально-экономическая характеристика Северного сельского поселения	33
2.2 Анализ мероприятий по мобилизации доходов бюджета Северного сельского поселения	43
2.3 Анализ мероприятий по оптимизации расходов бюджета Северного сельского поселения	55
3. Совершенствование мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета Северного сельского поселения Шегарского района Томской области	68
4. Социальная ответственность	77
Заключение	85
Список использованных источников	88

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Конституцией Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, которое самостоятельно в пределах своих полномочий по решению вопросов местного значения. Основной целью деятельности органов местного самоуправления является обеспечение полноценного и сбалансированного социально-экономического развития муниципальных образований, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

Реализация поставленной цели обуславливает необходимость использования всех имеющихся в распоряжении органов местного самоуправления ресурсов, среди которых на практике наиболее существенную роль играют доходы, аккумулируемые в бюджетах муниципальных образований. Действующий в настоящее время механизм формирования доходов местных бюджетов не обеспечивает в полной мере реализацию принципа сбалансированности бюджета, таким образом, нет соответствия фактических и плановых показателей бюджета.

Существенные ограничения налоговых полномочий органов местного самоуправления приводят к тому, что местных налогов заведомо недостаточно для покрытия бюджетных расходов муниципальных образований, поэтому основная часть доходов местных бюджетов формируется за счет отчислений от регулирующих налогов. В то же время, в соответствии с этим законом сокращается и без того незначительный перечень местных налогов, а установленные нормативы зачисления в местные бюджеты части федеральных нало-

гов ограничивают возможности органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджетов муниципальных образований.

Следует отметить, что и предоставленные налоговые доходы органы местного самоуправления не могут получить в должном объеме из-за низкого темпа развития экономики муниципального образования, а то и из-за отсутствия развития как такового. После десяти лет непрерывного экономического роста и повышения благосостояния людей Россия столкнулась с серьезнейшими экономическими вызовами. Глобальный экономический кризис приводит во всех странах мира к падению производства, росту безработицы, снижению доходов населения.

У воздействия глобального экономического кризиса на Россию есть свои особенности, связанные с накопленными деформациями структуры экономики, недостаточной развитостью ряда рыночных институтов, включая финансовую систему.

Необходимость углубления теоретических исследований и недостаточная степень разработанности этой проблемы предопределили выбор темы исследования цель, задачи и структуру работы.

Степень изученности и разработанности проблемы. Анализ библиографических источников показал, что данная проблема в том виде как она предлагается для рассмотрения, ранее не была сегментарно и комплексно исследована. Представители отечественной науки, среди которых А. М. Бабич, М. В. Романовского, О. В. Врублевской, А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной, Л. П. Иноземцевой, И. Н. Мысляева, Л. А. Дробозиной, О.М. Рой, В. В. Нестерова, Н. С. Желтова и другие рассматривали и изучали лишь отдельные аспекты управления местным бюджетом.

Такие представители современной отечественной экономической науки, как Ю.П. Анискин, А.Ю. Бударов, А.Н. Попов, В.В. Привалов, И.И. Боброва, В.А. Зимин, С.В. Раевский, А.Г. Третьяков, И.В. Гришина, А.Г. Шахназаров, И.И. Ройзман и другие рассматривали и изучали вопросы инвестиционной

активности, но не исследовалось ее влияние на сбалансированность местного бюджета.

Объект и предмет исследования. Объект исследования - сбалансированность местного бюджета. Предметом исследования является система мероприятий по обеспечению сбалансированности местного бюджета в теоретическом и прикладном планах.

Цель и задачи исследования. Целью настоящего исследования является совершенствование мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета Северного сельского поселения Шегарского района Томской области на основе обобщения теоретического и практического опыта.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- 1) рассмотреть понятие местного бюджета и его значение;
- 2) рассмотреть сущность принципа сбалансированности местного бюджета;
- 3) рассмотреть систему мероприятий по обеспечению сбалансированности местного бюджета;
- 4) проанализировать практику обеспечения сбалансированности бюджета Северного сельского поселения Шегарского района Томской области;
- 5) разработать рекомендации по совершенствованию обеспечения сбалансированности бюджета Северного сельского поселения Шегарского района Томской области.

Методология и методика исследования. Теоретическую и методологическую основу исследования составляют труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам сбалансированности местного бюджета, а также нормативные документы РФ, Томской области и Шегарского района.

При разработке темы применен системный подход, использован комплекс методов экономических исследований, в частности, сравнительно-

аналитический, монографический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, балансовый, экономико-математический.

Информационная база исследования. Информационной базой послужили данные Федеральной службы государственной статистики, данные отечественных статистических исследований, периодической печати, материалы научных статей, данные Администрации Северного сельского поселения Шегарского района Томской области.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованной литературы. Работа изложена на 91 странице, включает 22 таблицы, 3 рисунка.

Для написания работы использовано 31 источник нормативной и научной литературы.

1 Теоретические аспекты обеспечения сбалансированности местного бюджета

1.1 Местный бюджет: понятие и значение

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Основная задача данного пункта работы – рассмотреть понятие и значение местного бюджета.

Общее понятие бюджета приведено в ст.6 Бюджетного кодекса РФ: «бюджет - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления». В процессе исследования были выявлены различные подходы к трактовке категории «бюджет» (таблица 1).

Местный бюджет — это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования¹. Формирование, утверждение, исполнение и контроль за исполнением местного бюджета осуществляют органы местного самоуправления.

Местный бюджет построен по балансовому методу, т.е. объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов².

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ.ред.01.12.2007,с изм от 09.04.2009г

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ.ред.01.12.2007,с изм от 09.04.2009г

Таблица 1 - Подходы к трактовке категории «бюджет»

Автор	Трактовка
И.Н. Мысляева ¹	Бюджет-это система денежных отношений, возникающих у государства с физическими и юридическими лицами по поводу перераспределения национального дохода в связи с образованием и использованием бюджетного фонда, предназначенного для финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления
Ю.Н. Дробозина ²	Бюджет, по материальному содержанию- это централизованный фонд денежных средств государства, а по социально-экономической сущности- это основное орудие перераспределения национального дохода
С.Б. Левинсон ³	Бюджет, как экономическая категория, выражает в своей сущности характер распределительных процессов, которые складываются в обществе по поводу стоимостного перераспределения производимого продукта в определенных целях
Г.Б. Поляк ⁴	Бюджет-это главное звено финансовой системы общества; он является главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку слабозащищенных слоев населения
А.М. Годин ⁵	Бюджет- это основа финансовой базы государственного регулирования рыночной экономики; Бюджет-это система финансовых отношений, включающих не только формальные отношения по поводу форм распределения и расходования денежных ресурсов, предназначенных для финансирования функций органов государственной власти и местного самоуправления по предоставлению ими государственных услуг населению страны, но и отношения, связанные с реализацией взаимосвязей между элементами бюджетной системы, организацией бюджетного устройства и бюджетного процесса
С.И. Лушин ⁶	Бюджет- это конкретный и план сбора и использования финансовых ресурсов государства, основное средство проведения им финансовой политики.

Доходы местного бюджета - поступающие денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.⁷ Классификация доходов местного бюджета:

1. Налоговые доходы местных бюджетов включают в себя: доходы от местных налогов и сборов (земельный налог, НДФЛ), доходы от региональ-

¹ Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / -2-е изд., перераб. и доп. - Высшее образование, - 2009. - 360с.

² Дробозина Л.А. Финансы: Учебник для вузов. - М.: ЮНИТИ, 2007. - 527с.

³ Левинсон С.Б. Государственные и муниципальные финансы: Учебное пособие. Волгоград.: 2007. - 122с.

⁴ Поляк Г.Б. Бюджетная система России: Учебник. - М.: ЮНИТИ-Дана, 2005. - 550с.

⁵ Годин А.М. Бюджет и бюджетная система РФ: Учебник. Финансы. - 2006. - С. 980с.

⁶ Лушин С.И. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. - Финансы, 2007. - 763с..

⁷ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ. ред. 01.12.2007, с изм от 09.04.2009.

ных налогов и сборов (налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес), доходы от федеральных налогов и сборов (НДФЛ, налог на прибыль, доходы от специальных налоговых режимов).

2. Неналоговые доходы включают:

- доходы от использования имущества находящегося государственной и муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;

- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;

- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия.

3. Безвозмездные поступления в местные бюджеты из вышестоящих бюджетов осуществляется в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных безвозмездных перечислений¹.

Расходы местных бюджетов – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета². Формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации осуществляются в соответствии с расходными обязательствами, вместе с тем необходимо отметить, что принятые расходные обязательства сами по себе не являются расходами бюджетов. Прежде всего, расходные обязательства должны быть включены для исполнения в решение о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год, став тем самым бюджетным обязательством.

¹ Актуальные вопросы организации местного самоуправления

² Скурихина Т.Г. Государственные и муниципальные финансы: Учебное пособие. -Новосибирск: СибАГС, 2008. -213с.

В соответствии с видами расходных обязательств осуществляются бюджетные ассигнования, представляющие предельные объемы бюджетных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг включают ассигнования на обеспечение деятельности бюджетных учреждений, предоставление субсидий автономным учреждениям, а также иным некоммерческим организациям, осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности бюджетных средств (т.е. выполнением юридическими или физическими лицами определенной, оплачиваемой бюджетом деятельности), должны планироваться исходя из выполнения муниципальных заданий. Муниципальные задания характеризуют объем, перечень, качество и условия оказания соответствующих услуг физическим и юридическим лицам, позволяя четко определить планируемые или отчетные результаты использования бюджетных средств.

С 1 января 2009г. муниципальное задание следует использовать при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальными учреждениями и иными некоммерческими организациями муниципальных услуг физическим и (или юридическим лицам¹).

Расходная часть местных бюджетов включает финансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения, управлением и развитием экономики и социальной сферы муниципального образования. Расходная часть местного бюджета включает довольно большой перечень видов расходов, которые финансируют органы местного самоуправления.²

Местный бюджет выполняет три основных функции:

1. Распределительную (перераспределительную) функцию. Эта функция включает две стороны. Первая – это мобилизация средств. Вторая сторона –

¹ Актуальные вопросы организации местного самоуправления

² Захарченко А.А. Укрепление финансовых основ местного самоуправления.//Финансы.-2006.-№12.-С-28.

это использование мобилизованных средств. Бюджет вынужден осуществлять перераспределение материальных ценностей между двумя сферами – сферой материального производства и сферой нематериального производства. Необходимость этой функции также связана с неравномерностью развития отраслей хозяйства, неравномерностью распределения по территориям и отсутствием социального равенства.

2. Регулирующую функцию с помощью бюджета осуществляет прямое и косвенное влияние на процесс производства, регулируя, таким образом экономические отношения, государство способно целенаправленно усиливать или сдерживать темпы производства, ускорять или ослаблять рост капиталов и часть сбережений, изменять структуру спроса и потребления.

3. Контрольная функция заключается в том, что через формирование и использование фонда денежных средств органов местного самоуправления отображает экономические процессы, характеризующие экономику муниципального образования. Благодаря этой функции можно судить о том, как поступают в распоряжение органов местного самоуправления финансовые ресурсы от разных субъектов хозяйствования, а также соответствует ли размер централизуемых ресурсов потребностям муниципального образования. Основу этой функции составляет движение местных бюджетных ресурсов, которое находит отражение в соответствующих показателях местных бюджетных поступлений и расходных назначений основное звено финансовой системы¹.

Итак, местные бюджеты включают в себя совокупность социально-экономических отношений, возникающих по поводу, образования и расходования денежных средств для решения задач местного значения. Эти отношения складываются между органами местного самоуправления и населением, живущим на территории данного муниципального образования.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ, ред. 01.12.2007, с изм. от 09.04.2009г

1.2 Принцип сбалансированности местного бюджета

Принципы формирования и исполнения местных бюджетов в Российской Федерации в целом соответствуют общим принципам бюджетной системы РФ, установленным в Бюджетном кодексе РФ: единство бюджетной системы; разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы; самостоятельность бюджетов; полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета; сбалансированность бюджета; результативность и эффективность использования бюджетных средств; общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов; прозрачность (открытость); подведомственность расходов бюджета; единство кассы; достоверность бюджета; адресность и целевой характер бюджетных средств. Основная задача данного пункта работы – рассмотреть принцип сбалансированности местного бюджета.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов (рисусок 1). При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета¹.

Теоретически расходы и доходы местного бюджета должны быть равны. Но, поскольку, они представляют различные стороны деятельности, зависят от разных факторов, решают различные задачи, по-разному влияют. Доходы и расходы, качественно характеризуют различные отношения, то на практике все это вызывает некоторый дисбаланс. Поэтому в реальности доходы и рас-

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ, ред. 01.12.2007, с изм. от 09.04.2009г

ходы местного бюджета могут быть и не равны. Причем, разница между суммой доходов и расходов используется в качестве инструмента бюджетной политики, т.е. может стабилизировать либо стимулировать. Между расходами и доходами нет тесной взаимозависимости, так как они не связаны с куплей-продажей тех услуг, которые совершает местный бюджет¹.

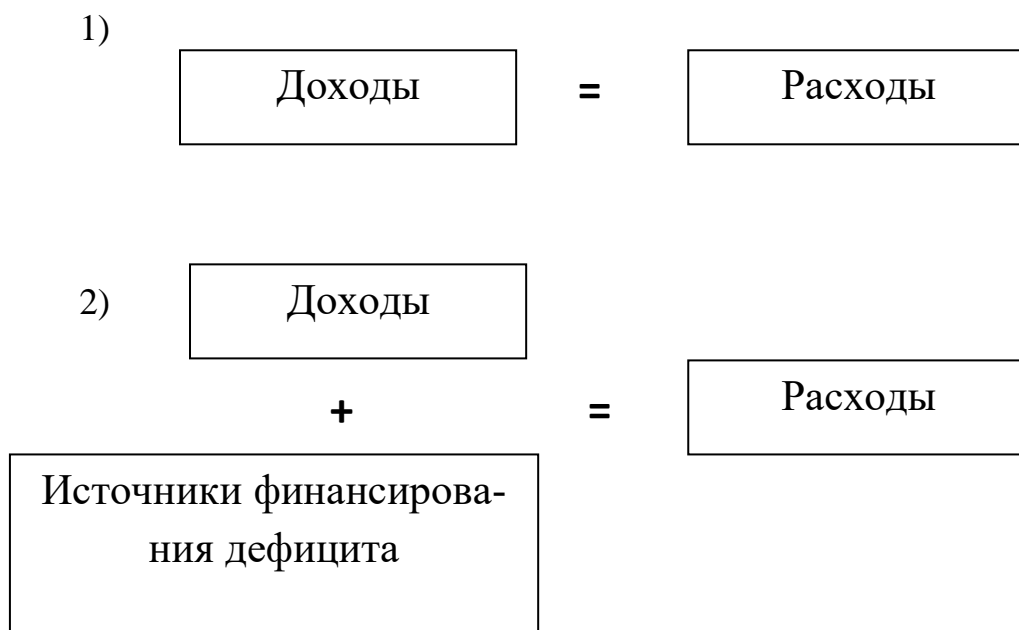


Рисунок 1 - Сбалансированный местный бюджет

Дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами. Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136² Бюджетного кодекса, дефицит бюджета не

¹ Актуальные вопросы организации местного самоуправления

² В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, осуществляются следующие дополнительные к установленным пунктом 3 настоящей статьи меры: 1) подписание соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета; 2) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плано-

должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета:

разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ, и средствами, направленными на их погашение;

– разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте РФ;

– разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ;

– разница между полученными в иностранной валюте от РФ и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

– изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

– иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета¹.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограниче-

вый период);3) проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольными органами субъекта Российской Федерации;4) иные меры, установленные федеральными законами.

¹ Гиляровская С.В. О самостоятельности бюджетов в РФ. // Финансы. - 2007. №2. - С. 16.

ния, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.¹

Дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.²

1.3 Система мероприятий по обеспечению сбалансированности местного бюджета

Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения¹. Основная задача данного пункта работы – рассмотреть мероприятия по обеспечению сбалансированности местного бюджета.

Мероприятия по обеспечению сбалансированности местного бюджета должны охватывать три направления:

- 1) мобилизация доходов местного бюджета;
- 2) оптимизация расходов местного бюджета;
- 3) мобилизация источников финансирования дефицита местного бюджета.

I. Мероприятия по организации работы по мобилизации доходов местных бюджетов:

1. Мероприятия по увеличению поступлений местных налогов.

¹ Еврошкина Л.П. Подход к формированию бюджетов в условиях кризиса/Бюджет.-2009.-№2.-С.22-23,

² Васильев В.И. Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие.-М.:2007.-С.239.

2. Проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению.

3. Содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами.

4. Установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам.

5. Обеспечение полноты учета собственников недвижимости, являющейся объектом налогообложения, достигается путем использования предоставленной законодательством возможности привлечения граждан к административной ответственности.

6. Оптимизация перечня действующих льгот и их соответствие общественным интересам.

7. Утвердить порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности, а также предусмотреть введение процедуры запрета по рассмотрению проектов решений, предусматривающих предоставление и пролонгацию налоговых льгот без соответствующей оценки.

8. Обеспечение экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для муниципальных образований направлений хозяйственной деятельности и стимулирование участия в реализации программ социально-экономического развития муниципального образования.

9. Создание необходимых экономических условий для развития инновационной и инвестиционной деятельности.

10. Оказание благоприятных экономических условий для деятельности предприятий, применяющих труд социально-незащищенных категорий населения.

11. Использовать практику замены предоставления налоговых льгот либо адресным финансированием с отражением в расходной части местного

бюджета, либо предоставлением инвестиционного налогового.

12. Рекомендуются создание координационной комиссии с участием работников администрации, финансовых и налоговых органов и других заинтересованных структур. При этом основными направлениями работы указанной комиссии будут являться:

- анализ состояния платежной дисциплины предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования;
- разработка мер по недопущению недоимки в местный бюджет по местным налогам, а также другим закрепленным доходным источникам;
- разработка предложений по реструктуризации недоимки по налогам и сборам в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации, включая установление сроков и разработку поэтапных мероприятий по ее сокращению.

Органам местного самоуправления муниципальных образований (администраторам поступлений в местный бюджет) необходимо утвердить план мероприятий по организации претензионной работы и передаче материалов в суд для принудительного взыскания задолженности с установлением ответственных за контроль и исполнение указанного плана с регулярным заслушиванием результатов проделанной работы.

В целях увеличения доходной части местных бюджетов необходимо разработать комплекс мер по поступлению неналоговых доходов, так как муниципальные образования имеют реальные возможности по мобилизации неналоговых доходов;

- проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности с целью выявления неиспользованного (бесхозного) и установления направления эффективного его использования;
- определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование;
- выявление неиспользуемых основных фондов бюджетных учрежде-

ний и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

– установление перечня имущества, подлежащего передаче под залог, в доверительное управление и расчет объемов доходов, поступающих в бюджет;

– утверждение программы приватизации муниципального имущества и поступления средств в бюджет;

– осуществление учета доходов по акциям, другим формам участия в капитале, в том числе от распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности предприятий, находящихся в муниципальной собственности.

В целях мобилизации доходов по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности рекомендуется предусмотреть установление заданий по объемам привлечения дополнительных средств муниципальными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления, без ущерба размеру и качеству услуг, предоставляемых населению бесплатно.

При этом важным фактором должен явиться консолидированный учет доходов бюджетных учреждений из всех источников финансирования, включая доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и осуществление покрытия расходов бюджетных учреждений за счет всех их доходов. В этой связи органам местного самоуправления рекомендуется регламентировать установление цен, расценок и тарифов по предоставляемым платным услугам бюджетных учреждений.

Федеральным законом N 131-ФЗ предусматривается возможность введения самообложения граждан муниципального образования¹. Действие указанной статьи наиболее актуально и эффективно применимо в сельских поселениях.

II. Мероприятия по оптимизации расходов местных бюджетов

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003г № 131-ФЗ « Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации (ст.55,56)

Одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием оптимального объема средств.

При подготовке мероприятий по оптимизации расходов местных бюджетов следует исходить из того, что основными условиями рационального и эффективного расходования бюджетных средств являются:

1. Соблюдение принципов разграничения расходных обязательств. Одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип самостоятельности бюджетов, который определяет право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, в том числе определять формы и направления расходования средств местных бюджетов (за исключением расходов, финансируемых за счет бюджетов других уровней).

В этой связи расходные обязательства местных бюджетов включают расходы по вопросам местного значения муниципальных образований, определенные в соответствии с Федеральным законом N 131-ФЗ в зависимости от видов муниципальных образований.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом N 131-ФЗ предусматривается наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и (или) субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из соответствующих бюджетов.

При этом следует иметь в виду, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий только в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В соответствии с Федеральным законом N 131-ФЗ в целях оптимизации расходов местных бюджетов и повышения качества предоставляемых бюджетных услуг целесообразно заключать соглашения между муниципальными районами и поселениями, находящимися на их территории, о передаче осуществления части своих полномочий за счет субвенций из соответствующих бюджетов.

2. Составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования. В рамках разработки Программы мероприятий рекомендуется проведение анализа реестра расходных обязательств с учетом объективных бюджетных потребностей и обоснованности осуществления расходов, т.е. соответствие расходов на оказание муниципальных услуг экономически обоснованным затратам и качеству этих услуг.

В целях выполнения функций и задач органов местного самоуправления при проведении оценки расходных обязательств рекомендуется осуществить следующие мероприятия:

- определить объемы, структуру и размеры бюджетных расходов в соответствии с направлениями использования и поставленными целями;
- утвердить перечень мероприятий, программ, проектов, а также категорий получателей бюджетных средств;
- установить конкретный порядок финансового обеспечения и исполнения расходных обязательств;
- утвердить методики оценки стоимости расходных обязательств.

Следует обязательно предусмотреть утверждение порядка учета показателей среднесрочного финансового плана при подготовке решения о бюджете на очередной финансовый год.

В ходе подготовки перспективного финансового плана и проекта бюджета необходимо учитывать предложения по изменениям бюджета действующих и распределению бюджета принимаемых обязательств с прогнозируемым объемом местного бюджета.

Финансовым органам муниципальных образований следует

максимально эффективно планировать деятельность распорядителей бюджетных средств, управлять бюджетными целевыми программами различного уровня, используя реестры расходных обязательств как инструмент бюджетного планирования и анализа. При этом рекомендуется формировать отчеты о результатах и основных направлениях деятельности.

3. Внедрение принципа бюджетирования, ориентированного на результат. Важнейшим направлением совершенствования системы управления бюджетными расходами является внедрение в бюджетный процесс принципов бюджетирования, ориентированного на результат. В рамках внедрения указанных принципов важными факторами являются:

- создание системы учета потребности в предоставляемых услугах муниципального образования;
- оценка и анализ причин отклонений утвержденных годовых показателей расходов от фактических затрат в результате исполнения местного бюджета за три предшествующих года;
- внедрение механизмов формирования расходной части бюджета, обеспечивающих взаимоувязку объемов бюджетного финансирования с системой мер, направленных на достижение заданных результатов;
- стимулирование органов управления, их структурных подразделений к поиску резервов повышения эффективности бюджетных расходов;
- создание системы мониторинга и результативности оказываемых бюджетных услуг для оценки качества работы учреждений бюджетной сферы и оценки эффективности бюджетных расходов на основе анализа степени достижения конечных результатов;
- утверждение стандартов качества предоставления бюджетных услуг по их видам и порядка оценки соответствия качества фактически предоставляемых бюджетных услуг установленным стандартам;
- проведение инвентаризации действующих нормативных правовых актов с точки зрения наличия стандартов качества предоставления бюджетных услуг.

При этом для усиления роли показателей количества и качества бюджетных услуг в бюджетном планировании, рекомендуется провести инвентаризацию бюджетных услуг, по результатам которой определить их оптимальный перечень.

В целях формирования расходной части местного бюджета, обеспечивающей зависимость между количеством и качеством бюджетных услуг, с одной стороны, и объемом бюджетных расходов на их предоставление - с другой, рекомендуется использовать новые формы финансирования бюджетных услуг:

- нормативно-целевое финансирование;
- субсидирование потребителя;
- социальный заказ (договорное финансирование);
- финансирование дополнительно установленных индивидуальных заданий бюджетным учреждениям при осуществлении сметного финансирования;
- проведение оценки эффективности бюджетных расходов.

Для осуществления этой работы необходимо провести функциональный и количественный анализ бюджетного сектора, по результатам такого анализа следует составить примерный план оптимизации бюджетного сектора включающий в себя:

1) проведение оценки потребности в бюджетных учреждениях с учетом необходимой потребности и обеспеченности муниципальными услугами.

2) перепрофилирование бюджетных учреждений, не соответствующих требованиям Федерального закона N 131-ФЗ и не востребованное органами государственной власти.

3) присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим организациям или ликвидация учреждений.

4) оптимизация бюджетных расходов путем проведения конкурсов по муниципальным закупкам в рамках муниципального заказа. Целью муниципального заказа является обеспечение заданного результата, т.е. приобретение требуемого количества материальных ресурсов установленного каче-

ства с наименьшими затратами.

В этой связи органам местного самоуправления необходимо осуществить ряд мероприятий по применению формализованных процедур планирования и реализации муниципальных закупок:

- принять нормативно-правовую базу, регулирующую процесс муниципальных закупок;
- установить обязательность требований и ответственности к участникам процесса муниципальных закупок;
- развивать информационную инфраструктуру муниципальных закупок;
- установить контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделенных на осуществление муниципального заказа.

Требуется также стимулировать усиление конкуренции путем максимального привлечения потенциальных претендентов к получению заказа на поставку товаров или выполнение работ. При этом созданные условия должны позволять всем желающим равноправно участвовать в этом состязании.

7. Мониторинг и контроль за расходами местного бюджета. Следует уделить особое внимание формированию эффективной структуры органов местного самоуправления, органов управления муниципальными предприятиями, учреждениями, исключая дублирующие функции данных органов с целью сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления и аппарата управления муниципальными предприятиями и учреждениями.

При этом следует предусмотреть меры по дальнейшей оптимизации функциональной деятельности указанных органов путем сокращения и ликвидации несвойственных им направлений деятельности, объединение отдельных функций в одном специализированном органе в интересах всех организаций муниципалитета с соответствующим сокращением должностей, исполняющих аналогичные функции в этих организациях.

Кроме того, сокращение расходов местного бюджета может быть

достигнуто в результате оптимизации численности работников бюджетной сферы муниципального образования и дальнейшего соблюдения установленного уровня. При этом рекомендуется обеспечить зависимость между количеством сотрудников, объемом местных бюджетов и численностью обслуживаемого населения.

Для достижения поставленных целей в процессе оптимизации расходов, направляемых на поддержку жилищно-коммунальных предприятий, необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- осуществление финансового оздоровления жилищно-коммунального сектора, повышение собираемости платежей населения;

- осуществление оптимизации сектора муниципальных предприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве;

В целях экономии бюджетных средств муниципальных образований рекомендуется привести тарифы на жилищно-коммунальные услуги для населения в соответствие с региональными стандартами и экономически обоснованными расходами, а также соблюдать предельные индексы изменения размера платы за жилое помещение и предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Органам местного самоуправления необходимо способствовать внедрению ресурсосберегающих технологий, экономии материалов, приборов измерения и контроля. В этой связи рекомендуется:

- устанавливать бюджетным учреждениям лимиты в натуральных показателях на потребление электро - и теплоэнергии, воды, приобретение расходных материалов, текущие ремонты и т. д.;

- использовать внедрение системы регулирования расхода теплоносителя на объектах бюджетной сферы в зависимости от температуры воздуха, стоимости работ и т.д.;

- проводить обучение персонала и осуществлять образовательную деятельность в области энергосбережения.

III. Мобилизация источников финансирования дефицита местного

бюджета.

При недостаточном обеспечении доходными источниками принятых расходных обязательств местный бюджет утверждается с дефицитом в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. При этом муниципальное образование определяет источники покрытия дефицита местного бюджета.

1. Одним из основных источников финансирования дефицита местного бюджета являются поступления от продажи муниципальной собственности – ценные бумаги. При этом следует иметь в виду, что данные поступления нельзя рассматривать в качестве постоянного источника финансирования дефицита местного бюджета, так как они носят единовременный характер.

2. Привлечение кредитных ресурсов необходимо осуществлять по наиболее выгодным условиям их предоставления, используя практику проведения конкурсов среди кредитных организаций.

3. Рекомендуются использовать муниципальные ценные бумаги, как источники финансирования дефицита местного бюджета. Очевидно, что это имеет ряд преимуществ перед заемными средствами в кредитных организациях, в том числе по стоимости выплат, срокам погашения, срокам уплаты процентов за пользование заемными средствами, регистрации активов и оформлению гарантированного обеспечения.¹

На практике достижение сбалансированности местных бюджетов продолжает оставаться основной проблемой муниципальных финансов в России. Рост расходных полномочий на местном уровне не обеспечивается соответствующим увеличением источников финансирования. Финансирование выполнения органами местного самоуправления государственных полномочий и расходов на реализацию федеральных и региональных законов осуществляется неудовлетворительно, что, однако, не отменяет необ-

¹ Письмо Минфина РФ от 15 декабря 2006 г. N 06-04-08/01-161 "Методические рекомендации по организации мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов"

ходимость выполнения органами местного самоуправления возложенных на них обязанностей.¹ В условиях хронической дефицитности местных бюджетов актуализируется задача повышения эффективности управления их доходами и расходами, мобилизации дополнительных доходных источников. Источниками финансирования дефицита местного бюджета могут быть: муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг; бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации; кредиты, полученные от кредитных организаций.

При составлении местного бюджета необходимо добиваться, чтобы объем и структура его расходной части соответствовали возможностям муниципального образования по мобилизации финансовых ресурсов в доходную часть. Потребности муниципальных образований должны выстраиваться в зависимости от возможностей доходной базы их бюджетов с учетом ограниченности объемов внешних и внутренних источников финансирования бюджетных ресурсов. Поскольку ресурсы всегда ограничены, при формировании бюджета следует учитывать приоритетные направления, отражающие цели и задачи муниципальной бюджетной политики.²

¹ Берг О.В. Основные вопросы структуры государственных муниципальных финансов. // Финансы и кредит, 2006. - №15. - С. 36.

² Берг О.В. Местные финансы: основные проблемы. // Финансы и кредит. - 2006. - №13. С. 17.

2. Практика обеспечения сбалансированности бюджета Северного сельского поселения Шегарского района Томской области

2.1 Социально-экономическая характеристика Северного сельского поселения

Северное сельское поселение находится в северной части Шегарского района Томской области. Законом Томской области № 206-ОЗ от 10.09.2004 образовано Северное сельское поселение, включающее в себя населенные пункты: с. Гусево, с. Новоильинка, с. Монастырка, с. Федораевка, д. Подоба, д. Дегтяревка, д. Жарковка, д. Михайловка, д. Балашовка. Основная задача данного пункта работы – рассмотреть основные показатели социально-экономической характеристики Северного сельского поселения.

Административный центр Северного сельского поселения – с. Монастырка. Общая площадь поселения – 153560 га. Географическое положение Северного поселения можно охарактеризовать как выгодное, только с точки зрения круглогодичной транспортной доступности, но удаленность от районного центра (с. Мельниково) – 60км и областного центра (г. Томск) – 120 км.

Земли поселения на протяженности 12 км. пересекает автомобильная дорога с твердым покрытием Томск-Кривошеино. Все села поселения и д. Федораевка, Жарковка, Подоба имеют автомобильное сообщение по дорогам с гравийным покрытием, д. Михайловка, Балашовка полевые дороги.

Общая численность населения Северного сельского поселения на 01.01.2019 года составила 1847 человек. Динамика основных демографических показателей представлена в таблице 2.

Таблица 2. – Демографические показатели Северного сельского поселения

Показатели	2016	2017	2018	2018 в % к	
				2016	2017
Численность населения, чел.	1940	1884	1847	95,0	98,0
Рождаемость чел.	14	13	4	28,5	31,0
Смертность чел.	36	44	48	133,3	109,1
Естественный прирост/убыль населения	нд	-31	-10	-	-
Младенческая смертность до 1 года*	нд	нд	нд	-	-
Число прибывших	нд	32	нд	-	-
Число выбывших	нд	57	нд	-	-
Миграционный прирост/убыль	нд	-25	нд	-	-

Из таблицы видно, что численность населения к 2018г по сравнению с 2016г. снизилась на 5%, это произошло за счет увеличения смертности и снижения рождаемости в поселении.

Таблица 3. – Распределение населения по возрастному составу

Показатели	2016	2017	2018	2018 в % к	
				2016	2017
Население моложе трудоспособного возраста, чел.	375	339	304	81,0	90,0
Население трудоспособного возраста, чел.	1095	1070	1035	94,5	96,7
Население старше трудоспособного возраста, чел.	470	475	508	108,1	106,9
Всего населения, чел.	1940	1884	1847	95,2	98,0

Показатели по возрастному составу за 2018г среди трудоспособного населения, также снизились на 5 % по отношению к 2016г. Снижение произошло за счет оттока молодого трудоспособного населения, это происходит из-за сложившихся неблагоприятных экономических условий в поселении, молодежь не стремится возвращаться в села.

Численность населения трудоспособного возраста составляет 1035 человек (56,04 % от общей численности), детей – 304 человека (16,46 % от общей численности), численность населения старше трудоспособного возраста – 508 чел. (27,50 % от общей численности). При таком положении в

поселении нет перспективы омоложения трудоспособного населения. Это приводит к повышению среднего возраста трудоспособного населения.

Демографическая ситуация в Северном сельском поселении в последние годы характеризуется стабильной естественной убылью населения, не компенсирующейся миграционным приростом. Убыль населения в целом составляет в 2018 г. по отношению к 2016 г. 10,5 %, это высокий показатель, характеризующий демографическую ситуацию как неблагоприятную. Уменьшается число детей и численность населения трудоспособного возраста.

Система образования Северного сельского поселения представлена следующими учреждениями (табл. 4). Число учащихся средних школ неуклонно снижается с 2016г к концу 2018г на 14 процентов.

Таблица 4. –Динамика количества учащихся средних образовательных учреждений

Образовательные учреждения	Количество учащихся			2018г в % к	
	2016г.	2017 г.	2018 г.	2016	2017
Монастырская СОШ	101	95	87	86,1	91,6
Гусевская СОШ	66	58	53	80,0	91,4
Новоильинская СОШ	56	51	53	94,6	103,9
Итого	223	204	193	86,5	94,6

В 2018 году было направлено средств на капитальный ремонт: Монастырской СОШ в сумме 177 тыс. руб., Новоильинской СОШ в сумме 199,4 тыс. руб., и т.д., что позволило этим учреждениям войти в новый учебный год подготовленными. Реализуется президентская программа «Компьютеризация сельской школы». Сегодня компьютерная техника есть в каждой школе поселения. Во всех средних (полных) школах установлены спутниковые антенны, установлены модемы, что дает возможность выхода в Интернет, внедрения новых информационных технологий, а, следовательно, и улучшение качества образования.

Две школы поселения Монастырская СОШ и Новоильинская СОШ являлись победителями конкурса «Образовательный центр “Виктория”»- 2017г, и получили гранты по 117 тыс. руб. каждая, в 2018г победителями конкурса «Социальная гостиная» получили гранты по 150 тыс. руб. каждая, что позволило значительно улучшить техническую оснащенность этих школ, а педагогическому персоналу повысить свои профессиональные качества.

В поселении работают четыре Дома культуры (в с. Гусево, с. Федораевка, с. Новоильинка, с. Монастырка), на базе которого сформированы многочисленные творческие коллективы (фольклорная группа, хореографическая, драматическая группа, детский кружок «Умелые ручки»), принимающие активное участие в районных праздниках, акциях и общественных мероприятиях, в областных ярмарках. ДК с. Монастырка является самым крупным в поселении.

Общее количество сотрудников, занятых в сфере культуры (на 01.01.2019 г.) – 20 штатных сотрудников. На базе Домов культуры сформированы 17 творческих коллективов: 13 – художественного направления (количество участников 129 человек) и 4 – прикладного направления (количество участников 31 человек). Всего творческой самодеятельностью в поселении занимаются 160 человек, из них 80 детей. Проводятся культурные мероприятия различного уровня и направленности. По итогам фестиваля народного творчества «Мой дорогой Шегарский край», посвященного 70-летию района в 2016 году Монастырский ДК занял 6 место, Гусевский ДК – 8, Новоильинский ДК – 9. В поселении работает 3 филиала районной центральной библиотеки (с. Монастырка, с. Новоильинка, с. Гусево).

Система здравоохранения представлена следующими учреждениями здравоохранения: 2 ФАПа в с. Монастырка и с. Новоильинка и отделение общеврачебной практики в с. Гусево открылось 25 декабря 2008г. В поселении есть две машины скорой медицинской помощи.

Таким образом, результаты анализа состояния социальной сферы

Северного сельского поселения позволяют сделать вывод о том, что уровень развития социальной сферы является в целом удовлетворительным, однако имеются проблемы в сфере обеспечения населения медицинской помощью, услугами спортивных, оздоровительных и досуговых учреждений.¹

Поселение относится к группе муниципальных образований с неудовлетворительной ситуацией на рынке труда. Уровень зарегистрированной безработицы в 2018 году в поселении выше среднеобластного уровня (4,16) в 4 раза.

Таблица 5. – Динамика численности занятого населения

Показатели	2016	2017	2018	2018г в % к	
				2016	2018
Среднегодовая численность занятых в экономике, чел.	193	185	179	92,7	96,7
Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости, чел.	183	198	212	115,8	107,1
Уровень зарегистрированной безработицы, % от экономически активного населения на конец года	17,7%	18,5 %	19,7%	11,1	10,6

Уровень безработицы в 2018г по сравнению к 2016г увеличился на 16%. По результатам анализа занятости населения в Северном сельском поселении можно сделать следующие выводы:

1. Уровень зарегистрированной безработицы в поселении значительно выше среднеобластных показателей.
2. Проблемы привлечения квалифицированных специалистов и молодежи связаны с отсутствием достаточного количества рабочих мест, благоустроенного жилья, современных условий для проведения досуга, занятий спортом, развлечений.

В Северном поселении работает СПК «Северное» и зарегистрировано 3 крестьянских (фермерских) хозяйства. Данные о состоянии

¹ Программа социально-экономического развития Северного сельского поселения на период 2008-2010гг.

сельскохозяйственного производства Северного поселения приведены в таблице 6.

КФХ Гергерт И.Н. в 2016 году участвовало в областном конкурсе предпринимательских проектов “Бизнес-старт” и было признано одним из победителей по направлению – приобретение и содержание КРС, приобретение сельскохозяйственной техники. Победителю конкурса выделены субсидии в размере 300 000 рублей.

Таблица 6. – Основные показатели сельского хозяйства поселения

Наименование сельхозпредприятия	Объем выручки, тыс.руб.				2018г в % к	
	2016	2017	2018	2019(план)	2016	2017
СПК "Северное"	2533	2002	1420	1500	56,0	70,9
КФХ "Покровское"	826	872	500	500	60,5	57,3
КФХ "Хозяин"	500	ликвидировалось			0,0	0,0
КФХ "Гергерт"	-	450	450	450	0,0	100,0
Всего:	3859	3324	2370	2450	61,4	71,2

Развитие личных подсобных хозяйств (ЛПХ) в Северном сельском поселении характеризуется следующими основными данными (таблице 7).

Таблица 7. – Динамика основных показателей хозяйств населения (по данным Администрации поселения)

Показатели	2016	2017	2018	2018г в % к	
				2016	2017
Количество дворов	756	756	801	106,0	106,0
Количество голов КРС	582	539	538	92,4	99,8
Количество голов свиней	886	917	991	111,8	108,1

Производство продукции для внутреннего потребления сосредоточено в личных подсобных хозяйствах, где из-за высоких цен на корма имеется тенденция к снижению поголовья КРС. Поголовье свиней в последние два года стабильно, есть небольшая тенденция к увеличению. ЛПХ в Северном сельском поселении развиты достаточно хорошо. Традиционно население содержит в хозяйствах овец, в основном для стрижки шерсти, которую прядут, а затем изготавливают из нее вязаные изделия для продажи. В хо-

зяйствах населения распространено пчеловодство. Имеется около 20 крупных пасек (до 100 ульев) .

Анализ ситуации в сельском хозяйстве позволяет сделать следующий вывод: производство сельскохозяйственной животноводческой и растениеводческой продукции ведется в небольших масштабах, в основном в крестьянских (фермерских) хозяйствах и личных подсобных хозяйствах.

Малое предпринимательство могло бы оказать положительное воздействие на развитие экономической базы поселения и решение социальных проблем. Ведущая роль в координации этих процессов сегодня принадлежит администрации поселения. Местные органы власти заинтересованы в развитии малого предпринимательства, поэтому их деятельность должна быть направлена, в первую очередь, на поддержку перспективных предпринимательских проектов, развитие инфраструктуры, молодежного предпринимательства. Сферы организации досуга и бытовых услуг также способны оказывать положительное влияние на повышение уровня жизни и занятости населения.

Проживающие в ветхих и аварийных домах граждане не имеют возможности в настоящее время самостоятельно приобрести или получить на условиях социального найма жилые помещения удовлетворительного качества. Проблема переселения жителей из ветхого и аварийного жилья ввиду высокой зависимости местного бюджета от областных дотаций должна решаться в рамках региональных целевых программ. Однако для их решения, кроме дополнительных денежных средств, необходим также развитый рынок жилья. В настоящее время в поселении нет развитого первичного и вторичного рынков жилья.¹

В ходе проведенного исследования социально-экономического положения Северного сельского поселения были осуществлены сбор, обработка и анализ полученной информации, в результате которого:

¹ Программа социально-экономического развития Северного сельского поселения на период 2018-2020 гг.

- сформировано представление о социально-экономической обстановке в поселении;
- выявлены основные проблемы и возможности для развития поселения, а также совокупность угроз внешней и внутренней среды.

В ходе проведения SWOT-анализа были также исследованы слабые и сильные стороны, определены ситуации, представляющие угрозу для поселения, и благоприятные рыночные возможности.

Результаты SWOT-анализа Северного сельского поселения приведены в таблицах 8 и 9.

К благоприятным возможностям для Северного сельского поселения можно отнести:

- участие в областных и федеральных программах развития сельского хозяйства и ЛПХ;
- повышение уровня доходов граждан и организаций – потенциальных потребителей продукции и услуг предприятий Северного сельского поселения;
- развитие региональной рыночной инфраструктуры, предоставляющей дополнительные сбытовые возможности;

К факторам, представляющим опасности для развития Северного сельского поселения, могут быть отнесены:

- снижение деловой активности;
- изменения системы межбюджетных отношений, сокращающие финансовую базу местного самоуправления и уменьшающие доходные полномочия поселения;
- рост социальной напряженности;
- рост процентных ставок, снижение доступности капитала.

Таблица 8 – Анализ сильных сторон и благоприятных возможностей Северного сельского поселения

Фактор	Сильные стороны	Благоприятные возможности
1. Географическое положение	<p>1. Через территорию поселения проходит автотрасса регионального значения Томск-Колпашево</p> <p>2. Развитая транспортная инфраструктура</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Возможности оживления экономической деятельности в поселении, стимулирование межтерриториального обмена и хозяйственных связей
2. Экономика	<p>1. Традиционная сельскохозяйственная специализация поселения, представленная КФХ и ЛПХ.</p> <p>2. Наличие лидеров в малом бизнесе (Дюндик Н.П.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Возможности развития сельскохозяйственного производства • Возможности диверсификации в сфере малого предпринимательства
3. Ресурсная база	<p>1. Имеются земельные ресурсы сельскохозяйственного назначения</p> <p>2. Имеются запасы дикоросов (орехов, грибов, ягод, лекарственных трав)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Возможности увеличения объемов заготовок дикоросов • Возможности развития КФХ и ЛПХ
4. Экология	<p>1. Благоприятная экологическая ситуация</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Пригодность территории для ведения сельского хозяйства

Таблица 9 – Анализ слабых сторон и основных угроз

Фактор	Слабые стороны	Угрозы
1. Географическое положение	1. Удаленность от районного и областного центров	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие рыночной инфраструктуры, недоступность рынков сбыта
2. Демографическая ситуация	1. Естественная убыль населения 2. Старение населения, отток молодежи	<ul style="list-style-type: none"> Усугубление негативных демографических процессов в поселении
3. Социальная инфраструктура	1. Недостаточность средств для модернизации оборудования в учреждениях социальной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> Угроза снижения работоспособности объектов социальной инфраструктуры Снижение качества предоставляемых социальных услуг
4. Жилищно-коммунальное хозяйство	1. Низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг 2. Сравнительно высокая степень изношенности коммуникаций в ЖКХ и жилищного фонда	<ul style="list-style-type: none"> Повышение аварийности в жилищно-коммунальной сфере Рост социальной напряженности Высокие затраты на капитальный ремонт коммуникаций и жилищного фонда
5. Экономика	1. Отсутствие промышленных предприятий 2. Отсутствие развитой рыночной инфраструктуры 3. Низкая экономическая активность населения	<ul style="list-style-type: none"> Снижение налогового потенциала, налоговой и экономической базы Отсутствие роста количества рабочих мест Инвестиционная непривлекательность экономики поселения Отсутствие налаженных каналов продвижения и сбыта продукции
6. Муниципальное управление	1. Недостаточный опыт эффективного муниципального управления 2. Высокий уровень дотационность бюджета поселения	<ul style="list-style-type: none"> Снижение бюджетной отдачи от использования муниципальной собственности Отсутствие внешних и внутренних инвесторов
7. Ресурсы	1. Истощение лесных ресурсов 2. Отсутствие значимых рекреационных ресурсов 3. Отсутствие разведанных месторождений минерально-сырьевых ресурсов	<ul style="list-style-type: none"> Слабая ресурсная база для развития малого бизнеса Отсутствие потенциала для устойчивого развития экономики поселения

Анализ социально-экономического состояния Северного сельского поселения позволяет выделить его основные характеристики:

1. Северное сельское поселение не располагает эксплуатационными запасами минерально-сырьевых и лесных ресурсов.
2. Демографическая ситуация, сложившаяся в поселении, неблагоприятна, продолжается снижение рождаемости и отток молодежи. Велика доля безработных среди экономически активной части населения.
3. Поселение характеризуется недостаточно развитой социальной сферой, которая не обеспечивает в полной мере реализацию важнейших социальных стандартов, налоговые поступления в бюджет.
4. Отсутствие развитого малого бизнеса. Субъекты малого предпринимательства занимаются в основном торговой деятельностью, отсутствуют производства по переработке продукции КФХ и ЛПХ, народные промыслы.
5. Поселение характеризуется в целом благоприятной экологической ситуацией. Однако оно не располагает экономически значимыми рекреационными ресурсами: заказниками, памятниками природы, обустроенными зонами отдыха.
6. Существуют благоприятные условия для развития сельского хозяйства.
7. Низкий уровень собственных доходов бюджета, в том числе неналоговых поступлений.

2.2 Анализ мероприятий по мобилизации доходов бюджета Северного сельского поселения

Важное значение имеют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач – в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Эти средства проходят через систему местных бюджетов. Осуществление государством социальной политики требует больших материальных и финансовых ресурсов. В основе рас-

пределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной финансовой поддержки.

Местный бюджет обеспечивает формирование и расходование денежных средств (в расчёте на финансовый год), предназначенных для исполнения расходных обязательств Северного сельского поселения, установленных законодательством РФ. Основная задача данного пункта работы – провести анализ мероприятий, проводимых администрацией Северного сельского поселения с целью мобилизации доходов бюджета.

При формировании местного бюджета в частности доходы финансовый отдел органов местного самоуправления руководствуется следующими нормативно-правовыми документами:

- Конституцией РФ, в части самостоятельности органа местного самоуправления при формировании, утверждении и исполнении бюджета МО;
- Бюджетным кодексом РФ, в части бюджетного устройства;
- Налоговым кодексом РФ, в части установления местных налогов и распределения их в муниципальном районе;
- Федеральным законом от 16.10.2003 №131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, где устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в РФ, определяет государственные гарантии его осуществления;
- Уставом (основной закон) Томской области 10.10.2008г;
- Законом Томской области “О бюджете Томской области ” при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год от 26.07.2008г № 356;

- Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области », в части формирования и осуществления бюджетного процесса от 30.12.2008г № 405;

- Уставом муниципального образования «Северное сельское поселение» от 10.09.2018г;

- Программой социально-экономического развития муниципального образования на период 2018-2020гг. ;

- Решение «Об утверждении положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северное сельское поселение» от 30.12.2018 №12

- Решение «О бюджете муниципального образования «Северное сельское поселение» на очередной финансовый год от 30.12.2018г № 13»

В качестве составной части местных бюджетов могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. Порядок разработки, утверждения и исполнения этих смет определяется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с уставом муниципального образования.

Глава муниципального образования, иные должностные лица местного самоуправления несут ответственность за исполнение местных бюджетов в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития [ст 169, 2]. Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Фе-

дерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [ст.174-1, 2].

Проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с БК и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Проект местного бюджета составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования. В случае если проект бюджета муниципального района составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального района разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального района [ст.169, 2].¹

Одновременно с проектом бюджета на предстоящий финансовый год разрабатывается прогноз социально-экономического развития муниципального района [ст. 173, 2]², подготавливается оценка ожидаемого исполнения бюджета текущего года, источники для покрытия дефицита бюджета, другие материалы и документы, предусмотренные законами муниципального района и правовыми актами органов местного самоуправления. Ответственность за своевременность, полноту и достоверность подготовленных документов возложена на финансовые органы. После утверждения бюджета в течение пятнадцати дней выписываются уведомления о бюджетных ассигнованиях и доводятся до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств.

На местные органы власти возложена важная задача осуществления социальной политики государства. Финансирование мероприятий по

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ,ред.01.12.2007,с изм. от 09.04.2009г

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ,ред.01.12.2007,с изм. от 09.04.2009г

социальному обслуживанию населения в решающей части проводится за счет средств этих бюджетов. Осуществление государством социальной политики требует больших материальных и финансовых ресурсов.

В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности территориальных бюджетов, их государственной финансовой поддержки, территориального формирования источников их доходов. Исходя из этих принципов, доходы местных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников доходов.

Основу местных финансов Северного сельского поселения составляют следующие источники формирования доходной части местных бюджетов (таблица 10.) С 2016 года доходная часть бюджетов поселений формируется из собственных доходов.

Таблица 10 – Нормативы поступления доходов в бюджет Северного сельского поселения

№п/п	Наименование поступления	В %
1	Налог на доходы физических лиц	10
2	Единый сельскохозяйственный налог	30
3	Налог на имущество физических лиц	100
4	Земельный налог, взимаемый по ставкам установленным в соответствии с подпунктами 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения	100
5	Земельный налог, взимаемый по ставкам установленным в соответствии с подпунктами 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения	100
6	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, гос.собственность на которые не разграничена в границах поселений	50
7	Доходы от продажи земельных участков	50
8	Государственные пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления	100
9	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений	100
10	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (в части реализации основных средств)	100

11	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (в части реализации материальных запасов)	100
12	Прочие неналоговые доходы бюджета поселений	100
13	Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета поселений	100
14	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджет поселения	100

Налоговые доходы Северного сельского поселения:

- НДФЛ в размере 10% от контингента;
- ЕНВД в размере 30%;
- Налог на имущество физических лиц в размере 100%;
- земельные налоги в размере –100%;

Неналоговые доходы Северного сельского поселения:

- поступления от продажи права на заключение договоров аренды за земли сельскохозяйственного назначения, до разграничения государственной собственности на землю –
- арендная плата в размере 100%;
- поступления от продажи права на заключение договоров аренды за земли, предназначенные для целей жилищного строительства, до разграничения государственной собственности на землю – 100%
- прочие поступления от использования имущества, находящегося в размере 100%;
- компенсации затрат бюджета поселений – 50%
- прочие неналоговые доходы бюджета поселений – 50%
- государственные пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления.

Мероприятия, проводимые администрацией Северного сельского поселения, в таблице 11.

Таблица 11– Мероприятия по мобилизации доходов бюджета Северного сельского поселения

№	Мероприятия, рекомендуемые Минфином РФ	Мероприятия, проводимые администрацией Северного сельского поселения
1	Проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению.	Проведен подворный обход граждан проживающих в поселении по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению.
2	Содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами.	Содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами, ведется разъяснительная работа с физическими лицами, которые являются потенциальными плательщиками налога на имущество физических лиц.
3	Установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам.	Принято на Совете депутатов решение об экономически обоснованных налоговых ставках по местным налогам.
4	Обеспечение экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для муниципальных образований направлений хозяйственной деятельности и стимулирование участия в реализации программ социально-экономического развития муниципального образования.	Разработана комплексная программа социально-экономического развития Северного сельского поселения на 2018-2020гг.
5	Создание необходимых экономических условий для развития инновационной и инвестиционной деятельности.	Развитие комплекса автообслуживания в р-не с. Жарковка (АЗС + шиномонтаж). Открытие кафе в с. Жарковка.
6	Оказание благоприятных экономических условий для деятельности предприятий, применяющих труд социально-незащищенных категорий населения.	Создание комплексного пункта приема от населения продукции ЛПХ (картофель, овощи, мед) и дикоросов
7	Проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности с целью выявления неиспользованного (бесхозного) и установления направления эффективного его использования.	Создана комиссия по инвентаризации имущества, выявленное бесхозное имущество по результатам оценки будет поставлено на баланс поселения, часть непригодного будет продано.
8	Определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и	Определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование

	пользование	
9	Выявление неиспользуемых основных фондов бюджетных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду.	Выявление неиспользуемых основных фондов бюджетных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду.
10	Утверждение программы приватизации муниципального имущества и поступления средств в бюджет.	Готовится программа приватизации муниципального имущества на период 2019-2021гг.

Информация о планируемых доходах и фактическом исполнении бюджетных заданий бюджета Северного сельского поселения по доходам представлена в таблице 12.

Таблица 12. – Сведения о доходной части бюджета Северного сельского поселения

Доходы бюджета	Отчетный период (плановое задание, тыс. руб./фактическое исполнение, %)			2018 г. в % к	
	2016г.	2017г.	2018г.	2016г.	2017г.
Доходы всего, в т.ч.:	<u>5578,0</u> 99,6	<u>5230,3</u> 97,2	<u>6758,7</u> 98,7	<u>99,1</u>	<u>101,5</u>
Собственные доходы, из них:	<u>484,0</u> 96,9	<u>779,0</u> 78,7	<u>660,0</u> 102,5	<u>105,8</u>	<u>130,2</u>
налоговые доходы	<u>251,0</u> 88,7	<u>379,0</u> 106,1	<u>446,0</u> 105,5	<u>118,9</u>	<u>119,6</u>
неналоговые доходы	<u>233,0</u> 94,3	<u>400,0</u> 86,9	<u>214,0</u> 102,3	<u>70,10</u>	<u>221,75</u>
Финансовая помощь бюджетов других уровней	<u>5094,0</u> 99,8	<u>4451,3</u> 100,4	<u>6098,7</u> 98,3	<u>98,5</u>	<u>100,6</u>

Из таблицы видно, что совокупные доходы местного бюджета на протяжении 2016-2018 годов увеличились на 24,4 %. В целом исполнение бюджета колеблется в районе 100%. В 2016году фактическая величина незначительно оказалась ниже, утвержденной в годовом бюджете. В среднем, за период с 2016 по 2018 года фактическое исполнение бюджета по собственным доходам увеличилось, в свою очередь, как финансовая помощь осталась на прежнем уровне. Если же рассматривать фактическое исполнение 2018 года по сравнению с 2017 годом, то оно увеличилось на 13,02 % . Это объясняется выполнением плана по налоговым доходам в 2018 году.

Об уровне самостоятельности (независимости) местного бюджета от финансовой помощи можно судить по рисунку 2. Безвозмездные поступления являются основной частью доходов бюджета и на протяжении рассматриваемого периода этот показатель не снижается.

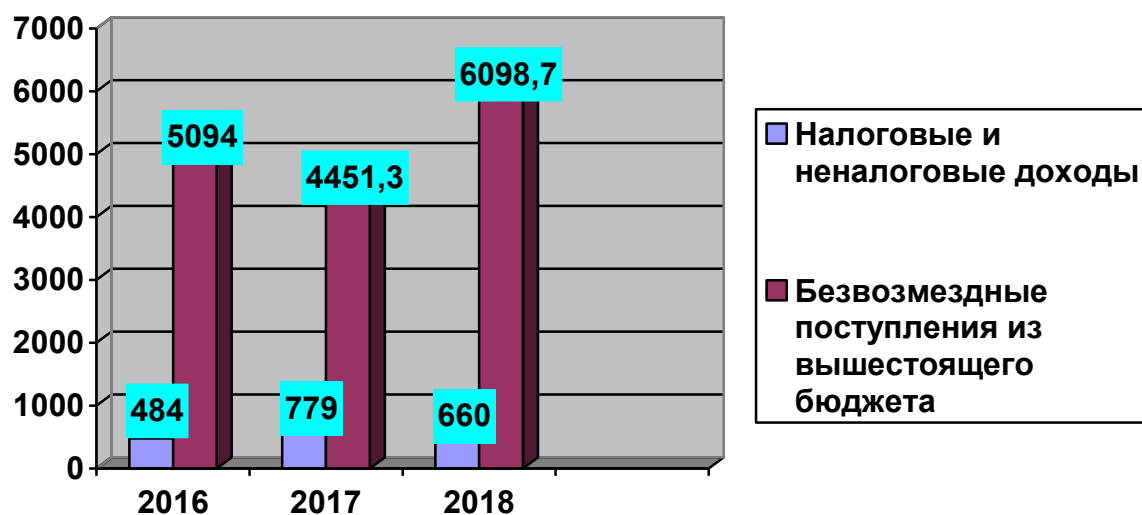


Рисунок 2. – Уровень самостоятельности бюджета Северного сельского поселения

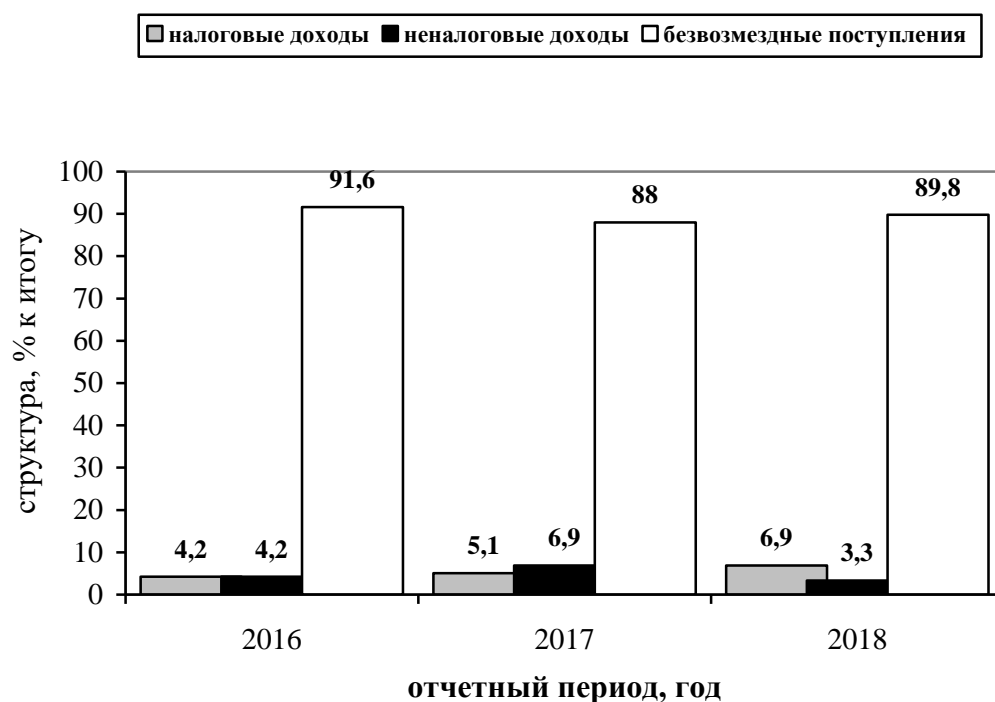


Рисунок 3. – Уровень независимости бюджета Северного сельского поселения

В таблице 13 приведены сведения о фактически поступивших в 2016-2018 годах в бюджет поселения налоговых доходах. В структуре налоговых доходов наиболее весомой статьёй является налог на доходы физических

лиц. Сумма данного налога, зачисляемая в бюджет поселения, с 2016 по 2018 годы возросла в 1,6 раза. Доля налога на доходы физических лиц в сумме налоговых доходов составила в 2018 год 40,3 %, а в общей сумме собственных доходов местного бюджета - 28,0 %.

Таблица 13. – Структура налоговых доходов бюджета Северного сельского поселения, тыс.руб.

Налоговые доходы бюджета	Год			2018 г. в % к	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2016 г	2017 г
Налоговые доходы	233,5	261,7	458,6	196,4	175,2
в том числе:					
Налог на доходы физических лиц	110,0	121,0	184,6	168,7	152,6
Налог на имущество физических лиц	19,7	35,7	29,1	147,7	81,5
Земельный налог	80,6	94,7	227,7	282,5	240,4
Единый сельскохозяйственный налог	23,2	10,3	17,2	74,1	167,0

Вторым по значению для поселения является земельный налог, также преобладает налог на имущество физических лиц, темпы его роста в рассматриваемом периоде тоже были высокими. Сумма земельного налога в 2018 году превысила уровень 2017 года в 2,3 раза.

В таблице 10 представлены данные о структуре фактически поступивших неналоговых доходов в бюджет Северного сельского поселения. Общий объем неналоговых доходов на протяжении 2016-2018 годов имеет неустойчивую тенденцию снижения. Так, общая сумма поступивших в местный бюджет неналоговых доходов в 2017 году в 1,6 раза превышает аналогичный показатель в 2018 году. Основную долю в общем объеме неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Хотя в 2018 году доля доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составила 28,1 % от общего объема неналоговых доходов.

В идеале, значительную часть доходов местного бюджета должны составлять плата за имущество и землю, находящуюся в муниципальной

собственности, налог на землю и имущество физических лиц. Однако в рассматриваемом периоде времени в Северном сельском поселении этого не происходило – основную долю доходов местного бюджета составляли межбюджетные трансферты из вышестоящего уровня бюджетной системы.¹

Таблица 14 – Структура неналоговых доходов бюджета Северного сельского поселения, тыс.рублей

Неналоговые доходы бюджета	Год			2018 г. в % к	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2016 г	2017 г
Неналоговые доходы	235,7	351,6	217,8	92,4	61,9
в том числе:					
Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений	123,1	197,3	47,9	38,9	24,3
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений	65,5	69,3	74,8	114,2	107,9
Плата за найм жилых помещений	-	23,5	33,8	0,0	143,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	47,1	48,8	61,3	130,1	125,6
Прочие неналоговые доходы	-	12,7	-	0,0	0,0

В идеале, значительную часть доходов местного бюджета должны составлять плата за имущество и землю, находящуюся в муниципальной собственности, налог на землю и имущество физических лиц. Однако в рассматриваемом периоде времени в Северном сельском поселении этого не происходило – основную долю доходов местного бюджета составляли межбюджетные трансферты из вышестоящего уровня бюджетной системы.

Цель предоставления межбюджетных трансфертов в бюджет Северного сельского поселения из вышестоящего бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности - сгладить различия в доходных частях бюджетов территорий, непременно возникающие из года в год. В таблице 15 представлены данные о структуре безвозмездных поступлений в бюджет Северного

¹ Бирюков А.Г. О практике использования дифференцированных нормативов распределения налогов и сборов между субъектами РФ.// Финансы.-2007.-№ 6.-С 17.

сельского поселения.

Таблица 15 – Структура безвозмездных поступлений в бюджет Северного сельского поселения, тыс.рублей

Неналоговые доходы бюджета	Год			208 г. в % к	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2016 г	2017 г
Безвозмездные поступления	5084,6	4468,2	5997,1	117,9	134,3
в том числе:					
Дотации	4870,0	3544,5	4938,9	101,4	139,3
Субсидии	49,9	-----	-----	0,00	0,00
Субвенции	164,7	923,7	1058,2	642,5	114,6

Бюджет является дотационным: налоговые и неналоговые доходы Северного сельского поселения сегодня формируют только пятую часть доходной части бюджета. Вследствие этого у Северного сельского поселения существует высокая степень дотационной зависимости от областного бюджета.

Таким образом, бюджет Северного сельского поселения относится к высокодотационному типу, в структуре собственных доходов более 88% занимают дотации и субсидии.

2.3. Анализ мероприятий по оптимизации расходов бюджета Северного сельского поселения

Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленными законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

В первую очередь расходы бюджета подразделяются по их влиянию на процесс расширенного воспроизводства. В этом случае выделяются текущие и капитальные бюджетные расходы.

Текущие расходы предназначены для оплаты труда за приобретенные товары, оказанные услуги, производственные работы и т.д. Приобретенные материальные ценности и оказанные услуги потребляются в течение года.

Эти расходы включают затраты на государственное потребление (содержание экономической и социальной инфраструктуры, текущие расходы государственных учреждений), текущие субсидии нижестоящим органам власти. Именно эти расходы обеспечивают функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений.

Основная задача данного пункта работы – провести анализ мероприятий, проводимых администрацией Северного сельского поселения с целью оптимизации доходов бюджета.

При формировании местного бюджета в частности расходов финансовый отдел органов местного самоуправления руководствуется следующими нормативно-правовыми документами:

- Конституцией РФ, в части самостоятельности органа местного самоуправления при формировании, утверждении и исполнении бюджета МО;
- Бюджетным кодексом РФ, в части бюджетного устройства;
- Налоговым кодексом РФ, в части установления местных налогов и распределения их в муниципальном районе;
- Федеральным законом от 16.10.2003 №131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, где устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в РФ, определяет государственные гарантии его осуществления;
- Уставом (основной закон) Томской области от 10.10.2008г;
- Законом Томской области “О бюджете Томской области ” при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год от 26.07.2008г №356;

- Закон Томской области «О бюджетном процессе Томской области », в части формирования и осуществления бюджетного процесса от 30.12.2008г №405;

- Уставом муниципального образования «Северное сельское поселение» от 10.09.2018г;

- Программой социально-экономического развития муниципального образования 2017-2019гг;

- Решение «Об утверждении положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северное сельское поселение» от 30.12.2008 №12»

- Решение «О бюджете муниципального образования на очередной финансовый год от 30.12.2018г №13»

- Исключительно из местных бюджетов финансируются следующие виды расходов:

- Содержание органов местного самоуправления.

- Формирование муниципальной собственности и управление ею. Организация, содержание и развитие учреждений, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, средств массовой информации, учреждений, находящихся в муниципальной собственности или ведении органов местного самоуправления.

- Содержание муниципальных органов охраны общественного порядка.

- Организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства.

- Муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения.

- Благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований.

- Организация утилизации и переработки бытовых отходов.

- Реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления.

- Обслуживание и погашение муниципального долга.

- Целевое дотирование населения.

- Проведение муниципальных выборов и местных референдумов

В таблице 16 представлена структура расходов бюджета поселения за период с 2016г по 2018г. В структуре расходов указаны получатели средств местного бюджета плановые и фактические показатели исполнения расходов.

Мероприятия, проводимые администрацией Северного сельского поселения в таблице 17.

Таблица 16. – Структура расходов бюджета Северного сельского поселения за 2016-2018гг

Наименование получателей средств из местного бюджета	ассигнования на 2016г	исполнение за 2016г	% исполнения	ассигнования на 2017г	исполнение за 2017г	% исполнения	ассигнования на 2018г	исполнение за 2018г	% исполнения
Администрация Северного сельского поселения	5578,0	5568,6	99,8	5230,3	5092,6	97,4	6758,7	6624,3	98,0
Функционирование местных администраций	1656,0	1656,0	100,0	1739,4	1657,8	95,3	2106,7	2102,7	99,8
Глава исполнительной власти местного самоуправления	326,9	326,9	100,0	316,0	292,7	92,6	383,0	383,0	100,0
Проведение выборов и референдумов	0	0	0,0	119,0	151,8	127,6	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0	0	0,0	0	0	0	34,0	34,0	100,0
Военкоматы	42,3	32,9	77,8	45,7	45,7	100	58,2	58,2	100,0
Капитальный ремонт муниципального жилого фонда	0	0	0,0	24,0	11,4	47,5	25,0	25,0	100,0
Ремонт водопроводных сетей	234,0	234,0	100,0	63,7	60,6	95,1	262,0	262,0	100,0
Благоустройство	1602,0	1602	100,0	0	0	0	10,2	10,2	100,0
Сбор и вывоз бытовых отходов	110,8	110,8	100,0	30,0	30,0	100	104,0	104,0	100,0
Содержание автодорог общего пользования(субвенция)	0	0	0,0	848,0	848,0	100	866,0	866,0	100,0
Содержание уличной сети	0	0	0,0	139,3	135,1	97,0	205,0	202,5	98,8
Озеленение	0	0	0,0	19,3	19,3	100	39,0	39,0	100,0
Уличное освещение	0	0	0,0	123,9	116,3	93,3	149,5	149,5	100,0
Дворцы и дома культуры, другие учреждения культуры	1457,8	1457,8	100,0	241,7	1215,5	97,9	1716,7	1611,6	93,8
Спорт и физическая культура	12	12	100,0	10,0	3,1	31,0	11,0	11,0	100,0
Фонд непредвиденных расходов	38	38	100,0	47,1	46,8	99,4	47,1	47,1	100,0
Фонд ГО и ЧС	12	12,0	100,0	17,2	12,4	72,1	7,6	7,6	100,0
Резерв на предупреждение чрезвычайных ситуаций	0	0	0,0	0	0	0,0	69,8	52,9	75,8
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот	0	0	0,0	0	0	0,0	125,9	120,0	95,3
Межбюджетные трансферты	86,2	86,2	100,0	446,0	446,0	100	538,0	538,0	100,0

Таблица 17 – Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Северного сельского поселения

№	Мероприятия, рекомендуемые Минфином РФ	Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Северного сельского поселения
1	Соблюдение принципов разграничения расходных обязательств	<p>Исключительно из местных бюджетов финансируются следующие виды расходов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Содержание органов местного самоуправления. • Формирование муниципальной собственности и управление ею. Организация, содержание и развитие учреждений, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, средств массовой информации, учреждений, находящихся в муниципальной собственности или ведении органов местного самоуправления. • Содержание муниципальных органов охраны общественного порядка. • Организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства. • Муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения. • Благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований. • Организация утилизации и переработки бытовых отходов. • Реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления. • Обслуживание и погашение муниципального долга. • Целевое дотирование населения. • Проведение муниципальных выборов и местных референдумов
2	Составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования	<p>Органы местного самоуправления:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Определяют размеры, объемы и структуру расходов бюджета в соответствии с направлениями использования и поставленными целями. • Подтверждают перечень мероприятий, программ, проектов. • Устанавливают конкретный порядок финансового обеспечения и исполнение расходных обязательств.
3	Внедрение принципа бюджетирования, ориентированного на результат	нет
4	Проведение оценки эффективности бюджетных расходов	нет
5	Расходование бюджетных средств с учетом организации	нет

	межмуниципального сотрудничества	
6	Оптимизация бюджетных расходов путем проведения конкурсов по муниципальным закупкам в рамках муниципального заказа	Усиление конкуренции путем максимального привлечения потенциальных претендентов к получению заказа на поставку товаров или выполнение работ. При этом созданные условия должны позволять всем желающим равноправно участвовать в этом состязании.
7	Мониторинг и контроль за расходами местного бюджета	<p>Руководитель финансового органа поселения проводит оценку эффективности бюджетных расходов, для осуществления этой работы проводится функциональный и количественный анализ бюджетного сектора, который заключается в составлении сравнительных таблиц фактически достигнутых производственных показателей бюджетных учреждений, осуществляющих функции в сферах, относящихся к вопросам местного значения и нормативов обеспечения соответствующими бюджетными услугами.</p> <p>Еженедельно по пятницам проводится мониторинг и контроль за расходами местного бюджета. Из этого особое внимание уделено формированию эффективной структуры органов местного самоуправления, исключая дублирующие функции данных органов с целью сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления, учреждений культуры и благоустройство поселения. Кроме того, сокращение расходов местного бюджета достигнуто в результате оптимизации численности работников бюджетной сферы муниципального образования и дальнейшего соблюдения установленного уровня. При этом обеспечивается зависимость между количеством сотрудников, объемом местных бюджетов и численностью обслуживаемого населения.</p>

При определении показателей получателей средств местного бюджета учитываются нормативные расходы на содержание органов местного самоуправления, исходя из нормативов бюджетной обеспеченности. Расходы бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство исчисляются как сумма нормативных и дополнительных расходов методом прямого счета. Нормативные расходы местного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство определяются на основе нормативов бюджетной обеспеченности, применяемых при составлении прогноза местного бюджета на планируемый год, и включают расходы:

- на содержание жилищно-коммунального хозяйства;
- капитальный ремонт жилищного фонда;
- благоустройство территории поселения;
- содержание и ремонт мест погребения (кладбищ), находящихся в муниципальной собственности.

В расходах бюджета по разделу «Мобилизационная подготовка» планируются расходы на содержание 0,5 ставки специалиста по воинскому учету. Средства предусматриваются на выплату заработной платы, расходы на материальные затраты, оплату транспортных услуг исполняются в соответствии с федеральными и региональными законами за счет субвенций из регионального фонда компенсаций, предоставляемых местным бюджетам по принятым нормативно-правовым актам органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также заключения муниципальным образованием или от его имени договоров (соглашений) по данным вопросам, принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий.

Действующее законодательство в сфере культуры предусматривает, что государство берет на себя обязательства по обеспечению доступности для граждан культурной деятельности, культурных ценностей и благ. С этой целью государство намеривается:

- осуществлять бюджетное финансирование государственных и в необходимых случаях негосударственных организаций культуры;

- стимулировать бюджетное финансирование посредством предоставления налоговых льгот предприятиям, физическим лицам, вкладывающим свои средства в эти цели;

- устанавливать особый порядок налогообложения некоммерческих организаций культуры;

- способствовать развитию благотворительности в области культуры.

Как и в других отраслях социальной значимости, в отношении бюджетных учреждений культуры применяется жесткая регламентация и детализация текущих расходов. Необходимо иметь в виду, что состав расходов отрасли можно представить через источники финансирования, уровни бюджетов, направления деятельности и т.д.

Источники финансирования культуры практически не отличаются от других отраслей социальной сферы. К ним относятся: средства бюджетов всех уровней; собственные доходы, являющиеся в настоящее время неналоговыми доходами бюджета, внебюджетные источники, в которые входят благотворительная помощь, средства спонсоров. В таблице 12 представлена ведомственная структура расходов бюджета за период 2016-2018гг. определены бюджетные ассигнования и исполнение расходных обязательств за год в процентах. Из таблицы видно, что расходы бюджета выполнены за 2016г на 99,8 %, за 2017г на 97,4 %, за 2018г на 98,0 %.

В соответствии со ст.6 БК РФ под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового муниципального образования из соответствующего бюджета.

В целях сбалансированности бюджета приняты меры, определяющие направления сокращения расходов, в том числе значительно снижены размеры премий муниципальным служащим, техническому персоналу, а

также другие текущие расходы на содержание органов местного самоуправления. Сокращение прочих расходов в размере до 10% коснулось всех муниципальных учреждений.

Чтобы не допустить кассовых разрывов, определен перечень первоочередных расходов бюджета: это заработная плата, налоги, оплата коммунальных услуг, услуг связи, топливо и другие расходы, обеспечивающие жизнедеятельность.

При этом следует предусмотреть меры по дальнейшей оптимизации функциональной деятельности указанных органов путем сокращения и ликвидации несвойственных им направлений деятельности, объединение отдельных функций в одном специализированном органе в интересах всех организаций муниципалитета с соответствующим сокращением должностей, исполняющих аналогичные функции в этих организациях.

Кроме того, сокращение расходов местного бюджета может быть достигнуто в результате оптимизации численности работников бюджетной сферы муниципального образования и дальнейшего соблюдения установленного уровня. При этом рекомендуется обеспечить зависимость между количеством сотрудников, объемом местных бюджетов и численностью обслуживаемого населения. Для достижения поставленных целей в процессе оптимизации расходов, направляемых на поддержку жилищно-коммунальных предприятий, необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- осуществление финансового оздоровления жилищно-коммунального сектора, повышение собираемости платежей населения;

- осуществление оптимизации сектора муниципальных предприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве.

В целях экономии бюджетных средств муниципальных образований рекомендуется привести тарифы на жилищно-коммунальные услуги для населения в соответствие с региональными стандартами и экономически обоснованными расходами, а также соблюдать предельные индексы

изменения размера платы за жилое помещение и предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Органам местного самоуправления необходимо способствовать внедрению ресурсосберегающих технологий, экономии материалов, приборов измерения и контроля. В этой связи рекомендуется:

- устанавливать бюджетным учреждениям лимиты в натуральных показателях на потребление электро- и теплоэнергии, воды, приобретение расходных материалов, текущие ремонты и т. д.;

- использовать внедрение системы регулирования расхода теплоносителя на объектах бюджетной сферы в зависимости от температуры воздуха, стоимости работ и т.д.;

- проводить обучение персонала и осуществлять образовательную деятельность в области энергосбережения.

Соблюдение принципов разграничения расходных обязательств согласно положению о бюджетном процессе Северного сельского поселения, составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования разработаны мероприятия по проведению анализа реестра расходных обязательств с учетом объективных бюджетных потребностей и обоснованности осуществления расходов, т.е. соответствие расходов на оказание муниципальных услуг экономически обоснованным затратам и качеству этих услуг.

В целях выполнения функций и задач органов местного самоуправления при проведении оценки расходных обязательств осуществляются следующие мероприятия:

- определены объемы, структуру и размеры бюджетных расходов в соответствии с направлениями использования и поставленными целями;
- утверждены перечень мероприятий категорий получателей бюджетных средств;
- установлен конкретный порядок финансового обеспечения и исполнения расходных обязательств;

– утверждена методика оценки стоимости расходных обязательств.

В ходе подготовки перспективного финансового плана и проекта бюджета учитываются предложения по изменениям бюджета действующих и распределению бюджета принимаемых обязательств с прогнозируемым объемом местного бюджета.

Финансовым органам муниципального образования максимально эффективно планируется деятельность распорядителей бюджетных средств в области культуры по проведению мероприятий согласно утвержденному месячному плану – графику учреждений культуры Северного сельского поселения используя реестры расходных обязательств. При этом формируются отчеты о проведенных мероприятиях.

Руководитель финансового органа сельского поселения проводит оценку эффективности бюджетных расходов, для осуществления этой работы проводится функциональный и количественный анализ бюджетного сектора, который заключается в составлении сравнительных таблиц фактически достигнутых производственных показателей бюджетных учреждений, осуществляющих функции в сферах, относящихся к вопросам местного значения и нормативов обеспечения соответствующими бюджетными услугами.

Еженедельно по пятницам проводится мониторинг и контроль за расходами местного бюджета. Из этого особое внимание уделено формированию эффективной структуры органов местного самоуправления, исключая дублирующие функции данных органов с целью сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления, учреждений культуры и благоустройство поселения. Кроме того, сокращение расходов местного бюджета достигнуто в результате оптимизации численности работников бюджетной сферы муниципального образования и дальнейшего соблюдения установленного уровня. При этом обеспечивается зависимость между количеством сотрудников, объемом местных бюджетов и численностью обслуживаемого населения.

Созданы условия организации досуга и обеспечение жителей муниципальных образований услугами культуры в проведении концертов, выставок и т.п.

В рамках проводимой реформы, важной частью является повышение самостоятельности бюджета поселения. Бюджетным законодательством были не только закреплены за местными бюджетами стабильные налоговые и неналоговые доходы, но и определены правила и условия межбюджетного регулирования на региональном уровне в целях выравнивания бюджетной обеспеченности местных бюджетов и оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований для реализации вопросов местного значения. Исходя, из проведенного анализа можем сказать, что бюджет Северного сельского поселения высокодотационный.

Мероприятия, направленные на повышение эффективности управления сельским поселением, будут способствовать росту собственных доходов местного бюджета, более эффективному использованию бюджетных средств, стабильному обеспечению населения социальными услугами в полном объеме. Усиление контроля за собираемостью налогов, повышение эффективности сбора платежей за пользование муниципальным имуществом. Дополнительным источником собственных доходов бюджета поселения должны стать налоговые поступления от деятельности всех хозяйствующих субъектов на территории поселения. Для этого необходима организация системы мер по стимулированию появления новых хозяйствующих субъектов, укреплению экономической базы поселения.

3. Совершенствование мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета Северного сельского поселения Шегарского района Томской области

Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Одним из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип сбалансированности бюджетов, в соответствии с которым объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Основная задача данного раздела – определить направления по совершенствованию мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета Северного сельского поселения.

В результате проведенного исследования было выявлено несколько неиспользуемых администрацией Северного сельского поселения мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета (таблица 18).

Таблица 18 – Перечень мероприятий необходимых для реализации администрацией Северного сельского поселения с целью обеспечения сбалансированности бюджета

Мероприятия по мобилизации доходов в бюджет поселения	Мероприятия по оптимизации расходов в бюджет поселения
Самообложение граждан	Жесткая регламентация и детализация текущих расходов по бюджетной смете
Развитие сельскохозяйственного производства	Мониторинг и контроль за расходами местного бюджета
Участие в реализации районной целевой программы «Развитие малого бизнеса в Шегарском районе	Проводить функциональный и количественный анализ бюджетного сектора
Развитие в сфере малого предпринимательства	Устанавливать бюджетным учреждениям лимиты в натуральных показателях на потребление электро- и теплоэнергии, воды, приобретение расходных материалов, текущие ремонты и т. д.;

Рассмотрим подробно обозначенные в таблице 18 мероприятия по мобилизации доходов в бюджет Северного сельского поселения. Во-первых, целесообразно создать условия для эффективного использования системы самообложения населения в качестве дополнительного источника дохода местных бюджетов. В селах поселения провести собрание граждан по вопросу самообложения граждан, согласно статьи 56 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен. Вопросы введения и использования разовых платежей граждан решить на сходе граждан. По состоянию на 01.01.2009г в Северном сельском поселении зарегистрирован 801 двор. Неоднократно толковалось местным сообществом формулировка такого вопроса местного значения, как «обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения».

Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», который вступил в силу 30 апреля 2009г., дано определение понятия «первичные меры пожарной безопасности».

В соответствии со ст.63 данного Федерального закона первичные меры пожарной безопасности включают в себя:

- реализацию полномочий органов местного самоуправления по

решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

- разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

- разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

- разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением;

- установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

- обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

- обеспечение связи и оповещение населения о пожаре;

- организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

- социально и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

На заседании депутатов Совета Северного сельского поселения принять решение о создании пожарной добровольной дружины и установить разовый

сбор в размере 120 рублей с каждого двора за год. Объем доходов местного бюджета за счет данного источника в год составит: $801 \cdot 120,00 = 96120,00$ рублей. Смета на содержание добровольной пожарной дружины представлена в таблице 19.

Таблица 19 – Смета на содержание добровольной пожарной дружины Северного сельского поселения, руб.

№	Наименование мероприятия	Количество	Сумма
1	Покупка ранцев огнетушителей	5*2800,00	14000-00
2	Страхование граждан от несчастного случая годовая(страховая сумма 15000,00 рублей, страховой взнос 150,00 рублей)	5*150,00	750-00
3	Страхование граждан от клещевого энцефалита и болезни лайма(страховая сумма 75000,00 рублей, страховой взнос 150,00 рублей)	5*150,00	750-00
4	Обучение мерам пожарной безопасности, оказание первой медицинской помощи пострадавшим от пожара (программа обучения 72 часа)	5*3000,00	15000-00
5	Прохождение медицинского осмотра граждан по сетке (262,00 рубля)	5*262,00	1310-00
6	Вознаграждение за участие в борьбе с пожарами(согласно табелей-выходов) ~	5*5000.00	25000-00
7	Прочие расходы (привлечение транспорта, расходы на ГСМ, средства первой медицинской помощи и т.п.)	-----	39310-00
ИТОГО			96120-00

Во-вторых, в поселении низкая доля неналоговых поступлений свидетельствует о неэффективном использовании имущества, находящегося в муниципальной собственности. Одним из путей решения данной проблемы может стать создание реестра муниципальной собственности, где будут перечислены объекты, находящиеся в муниципальной собственности, кому сданы в аренду, на каких условиях. Если это предприятия муниципальной формы собственности, то можно решать вопросы об их реорганизации в случае нерентабельности. Так же можно предоставлять муниципальное имущество в аренду на более выгодных, по сравнению с рыночными условиями.

В настоящее время 1 кв. метр сдается в аренду за 2,80 рубля, тогда как на рынке сформировалась арендная плата в размере 100 рублей. Следовательно, бюджет поселения с каждого сдаваемого кв. метра теряет

97,20 рублей. К примеру, если сдавать помещение в 50 кв. метров, то бюджет поселения за месяц потеряет 4860,5 рублей, а за год около 58326 рублей.

Согласно статьи 15 Налогового кодекса в бюджеты муниципальных образований подлежит зачислению два местных налога, а именно: налог на землю и налог на имущество физических лиц. Однако сегодня данные налоги дают лишь примерно 12-13 % доходов местных бюджетов. Между тем существуют определенные резервы увеличения их объема в доходах муниципальных бюджетов. С целью увеличения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц муниципальному району следует активно проводить в жизнь муниципальные программы роста доходов населения, способствовать созданию дополнительных рабочих мест.

Развитие инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Северного сельского поселения, где заказчиками объектов капитальных вложений выступила бы администрация поселения, пользователями – население поселения, организации, в том числе и районная администрация, а подрядчиками - незанятое население поселения, окажет положительное влияние на уровень доходов бюджета поселения.

Создание производственных предприятий по переработке леса, общая площадь лесов – 38076 га, лесистость территории 23,3 %. Промышленного значения запасы древесины не имеют, однако могут использоваться для заготовки и переработки предприятиями малого бизнеса, индивидуальными предпринимателями, а также как источник дровяного топлива для домов с печным отоплением.

Малое предпринимательство могло бы оказать положительное воздействие на развитие экономической базы поселения и решение социальных проблем. Ведущая роль в координации этих процессов сегодня принадлежит администрации поселения. Местные органы власти заинтересованы в развитии малого предпринимательства, поэтому их деятельность должна быть направлена, в первую очередь, на поддержку перспективных

предпринимательских проектов, развитие инфраструктуры, молодежного предпринимательства. Сферы организации досуга и бытовых услуг также способны оказывать положительное влияние на повышение уровня жизни и занятости населения

Дополнительным источником собственных доходов бюджета поселения должны стать налоговые поступления от деятельности всех хозяйствующих субъектов на территории поселения. Для этого необходима организация системы мер по стимулированию появления новых хозяйствующих субъектов, укреплению экономической базы поселения

В случае запуска двух пилорам на территории поселения появляется 10 рабочих мест. Средний уровень дохода работников данного предприятия может быть 8500 рублей в месяц.

$8500 * 13\% \text{ (ставка налога)} * 10\% \text{ (размер налога, поступающего в местный бюджет)} = 110,50 \text{ рублей}$

$110,50 * 10 \text{ человек} = 1105 \text{ рублей за месяц}$

$1105 * 12 \text{ месяцев} = 13260 \text{ рублей за год.}$

Следует отметить, что создание данного предприятия положительно повлияет на решение проблемы безработицы в поселении и положительно скажется на налоговых поступлениях в бюджет поселения.

Переход к исчислению земельного налога в зависимости от кадастровой стоимости земельных участков вместо установления фиксированных платежей за единицу земельной площади позволил увеличить размер данного налога и усилить заинтересованность местных органов власти и его поступлениях в муниципальные бюджеты. Однако обращают на себя серьезное внимание вопросы масштаба предоставления льгот субъектам хозяйствования без соответствующей компенсации выпадающих доходов местным бюджетам. Увеличению поступлений в них земельного налога способствовало бы решение вопроса о сокращении перечня льгот, в частности по земельным участкам, занятым объектами использования атомной энергии.

В целях повышения эффективности использования имущества следует приобрести компьютерную программу, разработанную корпорацией «Парус». Компьютеризация этого направления деятельности муниципального образования позволит задействовать следующие источники повышения эффективности управления муниципальным имуществом:

- тотальный учет муниципального имущества и достоверная оценка объемов возможных неналоговых доходов, вовлечение в хозяйственную деятельность муниципального района ранее неучтенных и простаивающих объектов;

- четкое установление тарифов в отношении аренды, хозяйственного пользования, оперативного управления и иных отношений с хозяйствующими субъектами;

- мгновенная и полная информация о задолженности арендаторов, возможность организации систематических мероприятий по взысканию задолженности;

- сокращение «теневых» отношений при использовании муниципального имущества, поскольку деятельность соответствующего комитета становится более открытой, прозрачной для руководства администрации района.

Быстрое достижение положительного эффекта от использования программного продукта связано с тем, что практически все рычаги административного и организационного воздействия сосредоточены в руках управленческого состава администрации муниципального образования, что в свою очередь не требует межведомственного взаимодействия.

Рассмотрим подробно обозначенные в таблице 17 мероприятия по оптимизации расходов бюджета Северного сельского поселения.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципальным образованием рассмотрены и утверждены решением местной администрации от 26.04.2009г № 35 «Об оптимизации расходов». В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных

образования Северное сельское поселение (далее - ОМСУ) в рамках реализации антикризисных мер рекомендовать ОМСУ:

1) не принимать решения, приводящие к увеличению численности муниципальных служащих и расходов на их содержание, в том числе по фонду оплаты труда, сложившихся на 1 января 2019 года;

2) в срок до 1 мая 2019 года осуществить мероприятия по сокращению расходов на содержание ОМСУ не менее чем на 10%, в том числе фонд оплаты труда, ограничить выплату премий депутатам, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, и муниципальным служащим.

2. Финансовому органу Администрации Северного сельского поселения

1) ежеквартально осуществлять мониторинг численности работников ОМСУ и расходов на их содержание, включая фонд оплаты труда;

2) при превышении численности работников ОМСУ и расходов на их содержание относительно уровня 2018 года принять меры к сокращению в установленном порядке объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, на сумму превышения;

3) при превышении фонда оплаты труда относительно уровня 2018 года принять меры к сокращению в установленном порядке объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, в десятикратном размере от суммы превышения.

Проведен анализ реестра расходных обязательств с учетом объективных бюджетных потребностей и обоснованности осуществления расходов, т.е. соответствие расходов на оказание муниципальных услуг экономически обоснованным затратам и качеству этих услуг.

Усилен финансовый контроль, направленный на соблюдение бюджетными учреждениями:

-установленного порядка заключения договоров, определяющих расходные обязательства муниципального образования;

-использования выделенных им бюджетных средств по функциональной структуре в соответствии с росписью расходов местного бюджета.

Органам местного самоуправления необходимо способствовать внедрению ресурсосберегающих технологий, экономии материалов, приборов измерения и контроля. В этой связи рекомендуется:

-установлены бюджетным учреждениям лимиты в натуральных показателях на потребление электро- и теплоэнергии, воды, приобретение расходных материалов, текущие ремонты и т. д.;

-использовать внедрение системы регулирования расхода теплоносителя на объектах бюджетной сферы в зависимости от температуры воздуха, стоимости работ и т.д.;

-проводить обучение персонала и осуществлять образовательную деятельность в области энергосбережения.

ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

Студенту:

Группа	ФИО
Д-3Б4А1	Якунина Анастасия Анатольевна

Школа	инженерного пред- принимательства	Направление	38.03.01 Эконо- мика (Бухгал- терский учет, анализ и аудит)
Уровень об- разования	Бакалавр		

Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:

<p><i>1. Описание рабочего места (рабочей зоны, технологического процесса, используемого оборудования) на предмет возникновения:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – вредных проявлений факторов производственной среды (метеословия, вредные вещества, освещение, шумы, вибрации, электромагнитные поля, ионизирующие излучения и т.д.) – опасных проявлений факторов производственной среды (механической природы, термического характера, электрической, пожарной природы) – чрезвычайных ситуаций социального характера 	<p><i>-Рабочее место в учреждении располагается в одноэтажном здании, в офисном помещении, имеет достаточную освещенность, датчики движения дыма. Вредных факторов производственной среды не выявлено.</i></p>
<p><i>2. Список законодательных и нормативных документов по теме</i></p>	<p><i>- Конституция Российской Федерации.</i> <i>-Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»</i></p>
<p>Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:</p>	
<p><i>1. Анализ факторов внутренней социальной ответственности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>принципы корпоративной культуры исследуемой организа-</i> 	<p><i>1. Стабильная заработная плата</i> <i>2. Поддержание социально-значимой з/п.</i> <i>3. Оказание материальной помо-</i></p>

<p>ции;</p> <ul style="list-style-type: none"> – системы организации труда и его безопасности; – развитие человеческих ресурсов через обучающие программы и программы подготовки и повышения квалификации; – системы социальных гарантий организации; – оказание помощи работникам в критических ситуациях. 	<p>щи работников в критических ситуациях.</p>
<p>2. Анализ факторов внешней социальной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – содействие охране окружающей среды; – взаимодействие с местным сообществом и местной властью; – спонсорство и корпоративная благотворительность; – ответственность перед потребителями товаров и услуг (выпуск качественных товаров), – готовность участвовать в кризисных ситуациях и т.д. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ответственность перед населением 2. Дополнительное финансирование за счет благоустройства.
<p>3. Правовые и организационные вопросы обеспечения социальной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Анализ правовых норм трудового законодательства; – Анализ специальных (характерные для исследуемой области деятельности) правовых и нормативных законодательных актов. – Анализ внутренних нормативных документов и регламентов организации в области исследуемой деятельности. 	<p>Анализ правовых норм трудового законодательства Российской Федерации;</p> <p>Анализ специальных правовых и нормативных законодательных актов (закон о защите прав потребителей);</p> <p>Анализ внутренних нормативных документов и регламентов организации в области исследуемой деятельности (договоры, приказы, распоряжения)</p>
<p>Перечень графического материала:</p>	
<p>При необходимости представить эскизные графические материалы к расчётному заданию (обязательно для специалистов и магистров)</p>	

Дата выдачи задания для раздела по линейному графику	
---	--

Задание выдал консультант:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Ермушко Ж.А.	К.Э.Н.		31.05.2019

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
Д-3Б4А1	Якунина Анастасия Анатольевна		31.05.2019

4. Социальная ответственность

Принято считать, что органы муниципальной власти представляют собой наиболее приближенную к проблемам и потребностям граждан форму публичной власти. Поэтому для граждан является особенно важным эффективно наложенная работа местной администрации, а основным показателем эффективности работы муниципального учреждения, исходя из этого, является общая оценка, данная представителями местного общества. На эту интегративную оценку влияют все показатели работы муниципальной власти.

1. Определение стейкхолдеров организации.

Для того, чтобы проанализировать факторы внутренней социальной ответственности, первоначально необходимо определить внутренних стейкхолдеров организации.

К ним относятся муниципальные служащие Муниципального казенного учреждения «Администрация Северного сельского поселения». Заинтересованные стороны, на которых оказывает влияние деятельность Администрации, можно разделить на прямых и косвенных.

К стейкхолдерам, на которых деятельность Учреждения оказывает прямое влияние, относятся сотрудники или муниципальные служащие, жители поселения.

Жители поселения в свою очередь подразделяются на пенсионеров, детей, инвалидов, молодежь. А к косвенным стейкхолдерам можно отнести предпринимателей. Таким образом, стейкхолдеров Администрации можно представить в таблице 20.

Таблица 20 – Стекхолдеры Администрации поселения

Прямые стейкхолдеры	Косвенные стейкхолдеры
1. Муниципальные служащие	Предприниматели
2. Пенсионеры	Некоммерческие организации
3. Дети	
4. Инвалиды	
5. Молодежь	
6. Трудоспособное население	

Относительно молодежи Учреждение оказывает влияние с целью содействия росту и реализации потенциала молодежи в целях развития муниципального образования.

При этом определены основные задачи:

- 1) формирование патриотизма и гражданственности в молодежной среде;
- 2) создание условий для трудоустройства, социального становления и развития детей и молодежи. Пропаганда здорового образа жизни в молодежной среде;
- 3) вовлечение молодежи в общественную жизнь города, создание условий для самореализации молодежи.

На пенсионеров, инвалидов и детей Администрация оказывает влияние с целью повышения уровня жизни отдельных категорий граждан. Для этого необходимо реализовать местные социальные гарантии, предоставлять соци-

альную (материальную) поддержку отдельным категориям граждан и оказывать социальные услуги населению.

Администрация Северного сельского поселения воздействует на предпринимателей поселения с целью роста предпринимательской и инновационной активности, которая обеспечивает устойчивое экономическое развитие территории.

В данном случае предусмотрены следующие основные задачи:

- 1) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, способствующих увеличению его вклада в социально-экономическое развитие;
- 2) повышение инновационной активности предприятий;
- 3) обеспечение реализации эффективной экономической политики.

В отношении муниципальных служащих предусмотрена цель повышения эффективности кадровой политики в Администрации и ее органах.

Основные мероприятия, предполагаемые реализацию поставленной цели:

- 1.Выявление и разрешение конфликта интересов на муниципальной службе;
- 2.Организация и проведение аттестации муниципальных служащих;
- 3.Организация повышения квалификации и переподготовки муниципальных служащих.

Таблица 21 – Мероприятия КСО

Наименование мероприятия	Элемент	Стейкхолдеры	Сроки реализации мероприятий	Ожидаемый результат
«Страшнее поколение»	Социальные инвестиции	Пенсионеры	2019-2021гг.	Устойчивое и повышение качества жизни и отсутствие жалоб.
«Социальная интеграция»	Социальные инвестиции	Инвалиды	2019-2021гг.	Создание условий для социальной интеграции инвалидов в общество.
«Оказание соц.помощи»	Социальные инвестиции	Жители поселения	2019-2021гг.	Повышение уровня жизни отдельных граждан.
«Развитие муниципальной службы»	Благотворительные пожертвования	Муниципальные служащие	2019-2021гг.	Повышение квалификации, переподготовка, усовершенствование кадровой политики
«Экономика»	Социальные инвестиции, денежные гранты	Предприниматели	2019-2025гг.	Создание благоприятных условий для развития предпринимательства.
«Молодежь»	Социальные инвестиции, благотворительные пожертвования.	Молодежь поселения	2019-2025гг.	Самореализация, формирование у молодежи активной жизненной позиции.

Таблица 22 – Смета затрат на КСО

Мероприятие	Единица измерения	Цена	Стоимость реализации на планируемый период.
1. «Экономика» - Освещение и популяризация предпринимательства. - Субсидии субъектов малого и среднего предпринимательства.	тыс.рублей	400,00 1200,00	1600,00
2. «Оказание социальной помощи»	тыс.рублей	300,00	300,00
3. «Социальная интеграция» - мат.помощь. - организация культурно массовой работы с инвалидами.	тыс.рублей	200,00 600,00	800,00
4. «Молодежь»	тыс.рублей	60,00	60,00
5. «Развитие муниципальной службы» – формирование высококвалифицированного кадрового состава. - Переподготовка. -Повышение квалификации. - Участие в семинарах	тыс.рублей	600,00 10,00 60,00 30,00	700,00
6. «Старшее поколение» - Приобретение социальной помощи пенсионерам.	тыс.рублей	500,00	500,00
ИТОГО			3960,00

Заключение

В результате проделанной работы были выполнены следующие задачи. Во-первых, рассмотрено понятие местного бюджета и его значение. Местный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования. Местный бюджет выполняет такие функции, как:

1. Распределительную (перераспределительную) функцию. Эта функция включает две стороны. Первая – это мобилизация средств. Вторая сторона – это использование мобилизованных средств. Бюджет вынужден осуществлять перераспределение материальных ценностей между двумя сферами – сферой материального производства и сферой нематериального производства. Необходимость этой функции также связана с неравномерностью развития отраслей хозяйства, неравномерностью распределения по территориям и отсутствием социального равенства.

2. Регулирующую функцию с помощью бюджета осуществляет прямое и косвенное влияние на процесс производства, регулируя, таким образом экономические отношения, государство способно целенаправленно усиливать или сдерживать темпы производства, ускорять или ослаблять рост капиталов и часть сбережений, изменять структуру спроса и потребления.

3. Контрольная функция заключается в том, что через формирование и использование фонда денежных средств органов местного самоуправления отображает экономические процессы, характеризующие экономику муниципального образования. Благодаря этой функции можно судить о том, как поступают в распоряжение органов местного самоуправления финансовые ресурсы от разных субъектов хозяйствования, а также соответствует ли размер централизуемых ресурсов потребностям муниципального образования. Основу этой функции составляет движение местных бюджетных ресурсов, которое находит отражение в соответствующих показателях местных

бюджетных поступлений и расходных назначений основное звено финансовой системы.

Во-вторых, рассмотрен принцип сбалансированности местного бюджета, он означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов

В-третьих, рассмотрена система мероприятий по обеспечению сбалансированности местного бюджета. Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Основная задача данного пункта работы – рассмотреть мероприятия по обеспечению сбалансированности местного бюджета.

Мероприятия по обеспечению сбалансированности местного бюджета должны охватывать три направления:

- 1) мобилизация доходов местного бюджета;
- 2) оптимизация расходов местного бюджета;
- 3) мобилизация источников финансирования дефицита местного бюджета.

В-четвертых, проанализирована практика обеспечения сбалансированности бюджета Северного сельского поселения Шегарского района Томской области. Бюджет поселения является дотационным: собственные доходы поселения сегодня формируют только пятую часть доходной части бюджета. Вследствие этого у поселения существует высокая степень дотационной зависимости от областного бюджета.

В структуре собственных налоговых доходов бюджета поселения ведущая роль принадлежит налогу на земельный налог (более 50%). Второй по значимости вид налогов – налог на доходы физических лиц (40%).

Арендная плата за имущество и землю, находящиеся в муниципальной собственности, налог на землю и имущество физических согласно федеральному законодательству должны в будущем составлять основную часть доходов местных бюджетов. Вместе с тем в ближайшем будущем у поселения может возникнуть проблема из-за изменения порядка перечисления арендной платы за арендуемые федеральные земли.

В-пятых, разработаны рекомендации по совершенствованию обеспечения сбалансированности бюджета Северного сельского поселения Шегарского района Томской области. Развитие инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Северного сельского поселения, где заказчиками объектов капитальных вложений выступила бы администрация поселения, пользователями – население поселения, организации, в том числе и районная администрация, а подрядчиками - незанятое население поселения, окажет положительное влияние на уровень доходов бюджета поселения, это необходима организация системы мер по стимулированию появления новых хозяйствующих субъектов, укреплению экономической базы поселения.

Малое предпринимательство могло бы оказать положительное воздействие на развитие экономической базы поселения и решение социальных проблем. Ведущая роль в координации этих процессов сегодня принадлежит администрации поселения. Местные органы власти заинтересованы в развитии малого предпринимательства, поэтому их деятельность должна быть направлена, в первую очередь, на поддержку перспективных предпринимательских проектов, развитие инфраструктуры, молодежного предпринимательства. Сферы организации досуга и бытовых услуг также способны оказывать положительное влияние на повышение уровня жизни и занятости населения.

Список использованных источников

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации (от 31.07.1998 №145-ФЗ, ред. от 01.12.2007, с изм. от 09.04.2009г)[Электронный ресурс] // Справочно – правовая система Консультант Плюс. – URL: www.consultant.ru/Online/ (дата обращения 31.03.2019).

2. Закон Томской Области « О межбюджетных отношениях в Томской области» от 26.07.2007г № 405)[Электронный ресурс] // Справочно – правовая система Консультант Плюс. – URL: www.consultant.ru/Online (дата обращения 31.03.2019).

3. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации: Принята 12 дек.1993г) [Электронный ресурс] // Справочно – правовая система Консультант Плюс. – URL: www.consultant.ru/Online (дата обращения 31.03.2019).

4. Налоговый Кодекс Российской Федерации: с изменениями от 06.12.2007) [Электронный ресурс] // Справочно – правовая система Консультант Плюс. – URL: www.consultant.ru/Online (дата обращения 31.03.2019).

5. Положение «О бюджетном процессе Северного сельского поселения» от 30.12.2008 г. № 21)[Электронный ресурс] // Справочно – правовая система Консультант Плюс. – URL: www.consultant.ru/Online (дата обращения 31.03.2019).

6. Программа социально-экономического развития Северного сельского поселения Шегарского района Томской области на период 2008-2010гг)[Электронный ресурс] // Справочно – правовая система Консультант Плюс. – URL: www.consultant.ru/Online (дата обращения 12.04.2019).

7. Федеральный Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ)[Электронный ресурс] // Справочно – правовая система Консультант Плюс. – URL: www.consultant.ru/Online (дата обращения 14.04.2019).

8. Федеральный закон РФ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 №123-ФЗ [Электронный ресурс] //

Справочно – правовая система КонсультантПлюс. – URL: www.consultant.ru/Online (дата обращения 15.04.2019).

9.Берг О.В. Основные вопросы структуры государственных муниципальных финансов./О.В.Берг // Финансы и кредит. –2003. –№ 15. – С.36. –38

10. Берг О.В. Местные финансы: основные проблемы. /О.В.Берг// Финансы и .– 2006. –№ 13. –С.17–18.

11.Бирюков А.Г. О практике использования дифференцированных нормативов распределения налогов и сборов между субъектами Российской Федерации. /А.Г.Бирюков// .Финансы. –2006. – № 6. –С.17–19.

12. Берг О.В. Направления повышения эффективности бюджетных отношений в муниципальных образованиях./О.В.Берг // Финансы и кредит.- 2006. – № 16. –С.47-52.

13. Богачева О.В., Ампилова В.Б. Проблемы укрепления бюджетов субъектов Федерации и местного самоуправления. /О.В.Богачева.,В.Б.Ампилова / Финансы. – 2006. – № 9. –С.17-19.

14. Васильев В.И.Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие. – М.: 2005. – С. 239–240.

15. Высоковский А. и др. Доходы муниципальных образований./ А.Высоковский // Финансы. – 2006. – № 2. –С.17–21.

16. Герасименко Н.В. Некоторые правовые проблемы местного налогообложения. /Н.В.Герасименко / Журнал российского права. –2008. – № 5. – С.138–144.

17.Годин А.М. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: Учебник /А.М.Годин.-М.: ЮНИТИ-Дана, 2006. – С. 180 –181.

18.Гиляровская С.В. О самостоятельности бюджетов в Российской Федерации./С.В. Гиляровская// Финансы. –2007. –№ 2. – С.16–17.

19.Дробозина Л.А. Финансы: Учебник для вузов/ Л.А. Дробозина. – М.: ЮНИТИ, 2007. – С. 527–530.

20. Еврошкина Л.П. Подход к формированию бюджетов в условиях кризиса / Л.П.Еврошкина // Бюджет. –2009. –№2.-С.22–23.
21. Завьялов Д.Ю. Доходы муниципальных образований в аспекте межбюджетных отношений / Д.Ю. Завьялов // Финансы. – 2007. – № 3. – С.22–30.
- 22.Захарченко А.А. Укрепление финансовых основ местного самоуправления./ А.А. Захарченко // Финансы. –2006- № 12– С.28–36.
- 23.Левинсон С.Б. Государственные и муниципальные финансы: Учебное пособие /С.Б. Левинсон, Волгоград,2007. – С.122–123
- 24.Лушин С.И. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / С.И. Лушин. - Финансы, 2007. – С.763–764.
25. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник /– 2-е изд., перераб. и доп. – И.Н. Мысляева, – Высшее образование, 2009. – С 360–362.
26. Министерство регионального развития Российской Федерации. Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:-Пособие, 2008. – С. 341–342.
27. Поляк Г.Б. Бюджетная система России: Учебник / Г.Б.Поляк. – М.: ЮНИТИ- Дана, 2005. – С. 550-555.
28. Романовский М.В. Бюджетная система РФ: Учебник / М.В.Романовского,– М.: Юрайт, 2003. – С. 621-625.
- 29.Скурихина Т.Г. Государственные и муниципальные финансы:учеб.метод. Комплекс для дистанц. обучения/ Т.Г. Скурихина. – Новосибирск: СибАГС, 2006. –С. 124–126.
30. Скурихина Т.Г. Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие/ Т.Г. Скурихина. – Новосибирск: СибАГС, 2008. – С. 213–219.

31. Структура органов местного самоуправления Шегарского района [Электронный ресурс] // официальный сайт Администрации Шегарского района Томской области. – URL: www/sheg/tomskinvest/ru (дата обращения 01.04.2019).